

ENTORNO POSITIVO PARA

LOS CUIDADOS PALIATIVOS

EN COLOMBIA 2025

¿Quiere exponer sus opiniones y generar cambios en torno a los cuidados paliativos?



PLAN DE ACCIÓN 2021-2025
Nodo Pacífico
Nariño, Cauca, Valle del Cauca y Chocó

INTRODUCCIÓN

Este documento contiene el primer borrador de un plan de acción para mejorar la actividad de cuidados paliativos en Colombia. Se ha estructurado siguiendo el modelo de evaluación propuesto por el Observatorio Colombiano de Cuidados Paliativos. Para cada uno de los objetivos estratégicos se plantean barreras, recursos y capacidades los cuales proceden del reporte técnico del Observatorio que acompaña este documento.

Durante la sesión se le pedirá que califique la factibilidad de las acciones propuestas y que discuta la prioridad de las acciones y los facilitadores estratégicos señalados (responsables de conducir la acción propuesta). Durante la sesión, es posible discutir, proponer y reformular cada uno de los elementos contenidos en este borrador del plan. Algunos de los apartados (por ej. las metas) están en proceso de construcción, por requerir como insumo la discusión de los participantes.

Agradecemos el tiempo dedicado a esta actividad, estando seguro que con la participación de todos construiremos un entorno positivo para los cuidados paliativos en Colombia.

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS PARA EL NODO

Prestación de servicios

1. Incrementar el acceso a cuidados paliativos especializados especialmente a poblaciones desatendidas.
2. Diversificar la oferta de servicios para la provisión de cuidados paliativos especializados.
3. Integrar los cuidados paliativos a programas de atención primaria para personas con enfermedades crónicas.

Medicamentos esenciales

1. Fortalecer el acceso a los analgésicos opioides para personas con necesidades paliativas, especialmente en zonas rurales o periféricas.

Educación

1. Incrementar el número de programas de pregrado en ciencias de la salud con oferta de formación en cuidados paliativos.

Políticas públicas

1. Establecer mecanismos para la implementación y seguimiento del marco normativo de los cuidados paliativos, por parte de los entes de control, aseguradores y prestadores de servicios de salud.

Vitalidad

1. Promover una visión positiva de los cuidados paliativos en la sociedad.
2. Implementar programas de base comunitaria para el acompañamiento y atención de las necesidades de personas con necesidades paliativas.

Financiamiento

1. Garantizar la financiación de cuidados paliativos como parte del plan de beneficios en salud.

DOMINIO: SERVICIOS DE CUIDADOS PALIATIVOS

Objetivo estratégico 1

Incrementar el acceso a cuidados paliativos especialmente a poblaciones desatendidas.

Barreras

1. Los servicios especializados en cuidados paliativos son insuficientes con relación a la demanda (47% de la mortalidad requiere asistencia por cuidados paliativos).
2. Concentración de los servicios especializados en grandes centros poblacionales.
3. Limitada oferta de servicios de cuidados paliativos pediátricos.

Recursos y capacidades

1. 60 servicios habilitados de cuidados paliativos en la región (0,8 servicios por 100,000 habitantes).

Acciones estratégicas

1. Aumentar la oferta de servicios especializados en cuidados paliativos.
2. Aumentar la oferta de servicios especializados en cuidados paliativos para niños.

Prioridad

Corto plazo (2021 - 2022)	Mediano plazo (2022 - 2023)	Largo plazo (2023 en adelante)
	X	

Facilitadores estratégicos

Secretaría Departamental de salud.
Asociación Colombiana de Hospitales y Clínicas
Sociedades científicas de cuidados paliativos.

Meta

2 servicios de cuidados paliativos por 100,000 habitantes.
XX (por definir) servicios de cuidados paliativos para niños.

Objetivo estratégico 2

Diversificar la oferta de servicios para la provisión de cuidados paliativos especializados.

Barreras

1. Escasa oferta de servicios especializados en cuidados paliativos domiciliarios.
2. Centros especializados que ofrecen cuidados paliativos son muy costosos y poco sostenibles.
3. Baja coordinación entre prestadores especializados y otros servicios de salud.

Recursos y capacidades

1. 10 programas de atención domiciliaria para pacientes crónicos se encuentran habilitados al 2020 en el nodo.

2. Los prestadores de servicios de cuidados paliativos han adquirido experiencia en programas de telesalud.

Acciones estratégicas

1. Incrementar la capacidad de los programas de atención domiciliaria para ofrecer cuidados paliativos de calidad.
2. Mejorar la colaboración y coordinación de los cuidados paliativos entre los prestadores especializados y otros servicios de salud.
3. Incrementar el acompañamiento de las EAPBS a los prestadores de diferentes niveles de atención para garantizar la continuidad del cuidado paliativo, especialmente en las transiciones del cuidado.

Prioridad

Corto plazo (2021 - 2022)	Mediano plazo (2022 - 2023)	Largo plazo (2023 en adelante)
	X	

Facilitadores estratégicos

Asociación Colombiana de Empresas de Medicina Integral.
Asociación colombiana de Instituciones de Salud Domiciliaria
Sociedades científicas de cuidados paliativos.

Meta

1. XX (por definir) servicios de atención domiciliaria con capacidad de prestar servicios de cuidados paliativos domiciliarios.
2. XX redes de cuidados paliativos entre los diferentes niveles de atención
3. XX% (por definir) de los aseguradores en salud cuentan con una estrategia implementada para la coordinación y colaboración entre los prestadores de salud con oferta de cuidados paliativos.

Objetivo estratégico 3

Integrar los cuidados paliativos a programas de atención primaria para personas con enfermedades crónicas.

Barreras

1. La guía de práctica clínica de cuidados paliativos adoptada por el Ministerio de Salud y Protección Social se encuentra desactualizada.
2. Desconocimiento sobre cuidados paliativos en profesionales de la salud, personal administrativo y la sociedad.

Recursos y capacidades

1. Existencia de rutas integrales de atención para la promoción y mantenimiento de la salud.

Acciones estratégicas

1. Desarrollar actividades de educación continuada en cuidados paliativos básicos para los profesionales de la salud a cargo de la atención para la promoción y mantenimiento de la salud de personas con enfermedades crónicas.
2. Actualizar la guía de práctica clínica de cuidados paliativos adoptada por el Ministerio de Salud y Protección Social para la orientación de los profesionales del componente primario de atención.

Prioridad

Corto plazo (2021 - 2022)	Mediano plazo (2022 - 2023)	Largo plazo (2023 en adelante)
		X

Facilitadores estratégicos

Ministerio de Salud y Protección Social.

Secretaria Departamental de salud

Sociedades científicas de cuidados paliativos.

Meta

1. Al 2025 se contará con una guía de práctica clínica de cuidados paliativos actualizada con especial énfasis en el enfoque del paciente crónico en el componente de atención primaria.
2. Implementar progresivamente actividades de educación continuada en cuidados paliativos para profesionales de atención primaria en salud.

DOMINIO: MEDICAMENTOS ESENCIALES

Objetivo estratégico 1

Fortalecer el acceso a los analgésicos opioides para personas con necesidades paliativas, especialmente en zonas rurales o periféricas.

Barreras

1. Horarios limitados para la dispensación de medicamentos controlados en los establecimientos farmacéuticos habilitados.
2. Consumo percapita de opioides monopolios del Estado de 2,5mg (extremadamente bajo en Choco, Cauca y Nariño con mayor consumo en Valle del Cauca [5,5mg]).

Recursos y capacidades

1. Amplia cartera de medicamentos potentes dentro del plan de beneficios en salud para el control de dolor y otros síntomas.
2. 74 establecimientos farmacéuticos habilitados con disponibilidad 24/7 para la dispensación de medicamentos de control.

Acciones estratégicas

1. Establecer un programa de monitoreo del uso y distribución de medicamentos opioides en la región, que contemple la estimación de las necesidades, disponibilidad y accesibilidad a los medicamentos de control especial.
2. Aumentar el número de establecimientos farmacéuticos habilitados con disponibilidad 24/7 para la dispensación de medicamentos de control.

Prioridad

Corto plazo (2021 - 2022)	Mediano plazo (2022 - 2023)	Largo plazo (2023 en adelante)
X		

Facilitadores estratégicos

Fondo Nacional de Estupefacientes.

Fondo Rotatorio de Estupefacientes

Meta

1. Existencia de un programa de monitoreo implementado al final del año 2022, que reporta el uso y distribución regional de medicamentos de control.
2. Incremento de XX% establecimientos farmacéuticos habilitados con disponibilidad 24/7 para la dispensación de medicamentos de control.

DOMINIO: EDUCACIÓN

Objetivo estratégico 1

Incrementar el número de programas de pregrado en ciencias de la salud con oferta de formación en cuidados paliativos.

Barreras

1. Bajo número de pregrados en medicina, enfermería, psicología y trabajo social, que cuentan con asignaturas en cuidados paliativos.

Recursos y capacidades

1. 2 programas de medicina con formación en cuidados paliativos.
2. 4 programas de enfermería con formación en cuidados paliativos.
3. Existencia de recurso humano especializado que puede orientar y acompañar la formación en los programas de pregrado de ciencias de la salud.

Acciones estratégicas

1. Incorporar la enseñanza de los cuidados paliativos en los programas de ciencias de la salud mediante asignaturas específicas, contenidos transversales o asignaturas electivas.

Prioridad

Corto plazo (2021 - 2022)	Mediano plazo (2022 - 2023)	Largo plazo (2023 en adelante)
		X

Facilitadores estratégicos

Asociación Colombiana de Facultades de Medicina.
Asociación Colombiana de Facultades de Enfermería.
Asociación Colombiana de Facultades de Psicología.
Consejo Nacional de Trabajo Social

Meta

1. El 70% de los programas de medicina y enfermería incorporan la enseñanza de los cuidados paliativos en los programas de ciencias de la salud mediante asignaturas específicas, contenidos transversales o asignaturas electivas.
2. El 40% de los programas de psicología y trabajo social incorporan la enseñanza de los cuidados paliativos en los programas de ciencias de la salud mediante asignaturas específicas, contenidos transversales o asignaturas electivas.

DOMINIO: POLÍTICAS PÚBLICAS

Objetivo estratégico 1

Establecer mecanismos para la implementación y seguimiento del marco normativo de los cuidados paliativos, por parte de los entes de control, aseguradores y prestadores de servicios de salud.

Barreras

1. La habilitación de los servicios de cuidados paliativos, se realiza bajo criterios particulares de los auditores.
2. Inexistencia de estándares de calidad para programas de atención hospitalaria y domiciliaria en cuidados paliativos.

Recursos y capacidades

1. Disponibilidad de un referente departamental de enfermedades crónicas con encargo del área de cuidados paliativos en las Secretarías Departamental de Salud.

Acciones estratégicas

1. Diseñar e implementar un programa de acompañamiento para la habilitación de servicios de cuidados paliativos por parte de la autoridad Departamental de salud.
2. Desarrollo de estándares de calidad para programas hospitalarios y domiciliarios de cuidados paliativos.

Prioridad

Corto plazo (2021 - 2022)	Mediano plazo (2022 - 2023)	Largo plazo (2023 en adelante)
		X

Facilitadores estratégicos

Ministerio de Salud y Protección Social.
Secretaría Departamental de Salud

Meta

1. Existencia de un programa de acompañamiento para la habilitación de servicios de cuidados paliativos por parte de la autoridad regional de salud.
2. Existencia de estándares de calidad para programas hospitalarios y domiciliarios de cuidados paliativos.

DOMINIO: VITALIDAD

Objetivo estratégico 1

Promover una visión positiva de los cuidados paliativos en la sociedad.

Barreras

1. Inexistencia de mecanismos de comunicación eficaz dirigidos a la sociedad civil para el desarrollo de una conciencia pública de los cuidados paliativos.
2. Confusión de los conceptos y del significado social de los cuidados paliativos y eutanasia.
3. Cero grupos de investigación en cuidados paliativos en la región.

Recursos y capacidades

1. 123 profesionales de la salud vinculados a sociedades científicas de cuidados paliativos, mayoritariamente en el Valle del Cauca.

Acciones estratégicas

1. Desarrollar grupos de trabajo colaborativo entre profesionales de salud y medios de comunicación para la creación de una cultura de comprensión en torno a la enfermedad avanzada y el papel de cuidados paliativos a lo largo de la vida.

Prioridad

Corto plazo (2021 - 2022)	Mediano plazo (2022 - 2023)	Largo plazo (2023 en adelante)
X		

Facilitadores estratégicos

Medios de comunicación.
Profesionales y centros de salud.

Meta

Existencia de un plan de comunicaciones dirigido a la sociedad, en torno a los cuidados paliativos.

Objetivo estratégico 2

Implementar programas de base comunitaria para el acompañamiento y atención de las necesidades de personas con necesidades paliativas.

Barreras

1. Inexistencia de asociaciones o fundaciones que trabajen de manera focalizada por el desarrollo de cuidados paliativos.
2. Escasa oferta de programas de voluntariado en cuidados paliativos.

Recursos y capacidades

Acciones estratégicas

1. Implementar un programa regional de acompañamiento y soporte social a la persona con necesidades paliativas y su familia.
2. Desarrollar un programa regional de voluntarios que vincule a personas interesadas en brindar soporte a la persona con necesidades paliativas y su familia en el ámbito hospitalario y comunitario.
3. Promover la creación de redes de apoyo para personas con necesidades paliativas y sus familias, particularmente en grupos de alta cohesión social (por ej. universitarios, organizaciones sociales, fundaciones de pacientes, etc.).

Prioridad

Corto plazo (2021 - 2022)	Mediano plazo (2022 - 2023)	Largo plazo (2023 en adelante)
		X

Facilitadores estratégicos

Unidades de integración social de las gobernaciones departamentales.
Sociedades científicas de cuidados paliativos.
Organizaciones de pacientes y familias.
Universidades.

Meta

1. Al 2025 el 30% de los servicios de cuidados paliativos contará con una red de voluntarios que ofrece soporte a los pacientes y familias.

DOMINIO: FINANCIACIÓN

Objetivo estratégico 1

Garantizar la financiación de cuidados paliativos como parte del plan de beneficios en salud

Barreras

1. Retrasos en el proceso de autorización de servicios de salud, limita el acceso oportuno y continuo a servicios de cuidados paliativos.
2. Limitado número de EAPBS con programas estructurados de cuidados paliativos.

Recursos y capacidades

1. El plan de beneficios en salud contempla los cuidados paliativos.

Acciones estratégicas

1. Incrementar el número de EAPBS con presencia en la región que tienen un programa estructurado de cuidados paliativos.

Prioridad

Corto plazo (2021 - 2022)	Mediano plazo (2022 - 2023)	Largo plazo (2023 en adelante)
	X	

Facilitadores estratégicos

Asociación Colombiana de Empresas de Medicina Integral.
Superintendencia de salud.

Meta

1. 70% de las EAPBS con aseguramiento en la región contará con un programa estructurado de cuidados paliativos que consolida una red de atención y la oferta de suministros y medicamentos de forma continua para las personas con necesidades paliativas.