

Impacto en la producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca por falta de políticas públicas del sector, en los últimos cuatro años.

Julián Hernando López Infante

DIRECTOR DE TESIS

Andrés Arturo Peña Galindo

MONOGRAFÍA DE INVESTIGACIÓN

**UNIVERSIDAD EL BOSQUE
FACULTAD DE CIENCIAS POLITICAS Y JURÍDICAS
BOGOTÁ D.C.
2023**

Tabla de Contenido

1. Introducción.....	3
Glosario	5
2. Planteamiento Del Problema	7
Hipótesis.....	9
Objetivos	10
3. Justificación.....	10
4. Metodología.....	11
5. Marco Teórico	14
6. Discusión.....	39
7. Conclusiones.....	41
8. Referencias	42

Tabla de Gráficas

Tabla 1. Incidencia de la distancia en el mercado de alimentos.....	25
Tabla 2. Estadísticas descriptivas para variables de producción según zonas de mercado.....	26
Tabla 3. Desempeño en costos logísticos de Colombia.....	27

1. Introducción

Durante la segunda década del siglo XXI, Colombia ha sido objeto de una serie de cambios de importante envergadura, dentro de los cuales, y por motivo de la finalización de la mayor parte del conflicto armado, la incorporación de los tratados de libre comercio, se han presentado vicisitudes que han planteado nuevos retos, tales como la reorganización de las entidades territoriales, el replanteamiento de muchas de las actividades productivas y la vocación en el uso de los suelos de gran parte del país, contenidos en los POT, así como la protección de los productores rurales, en especial los relacionados con la cadena de producción agrícola, ya que en mayor medida, estos han sentido el rigor de los mencionados fenómenos (Espinosa & Pascualli, 2013). Por otra parte, dentro de los fines de todo estado social de derecho, se plantea como obligación de tipo jurídico el velar por el bienestar de los habitantes del territorio, la seguridad alimentaria, la protección comercial, y el acceso a la tecnificación industrial de todos los sectores. Por consiguiente, surge una necesidad imperativa de registrar los fenómenos sociales, en especial los presentados en el sector productivo en aras de lograr los fines antes mencionados, y buscar mediante la aplicación de políticas públicas, la solución a las necesidades que se presentan en determinados periodos de tiempo.

Ahora bien, la actividad productiva agrícola es un eslabón esencial en la economía de Colombia, ya que no solo por tradición, sino por ventajas geoestratégicas, Colombia es un país de vocación esencialmente agrícola. Pero, ha quedado rezagado con el devenir de los años (Garay, 2006), por múltiples factores que es necesario identificar como casos concretos en cada región. Para la presente monografía de investigación, el caso objeto de análisis, es

del municipio de Pacho, Cundinamarca, el cual, por virtud de la Ley 1020 de 2006, fue declarado despensa agrícola de especial protección por parte del gobierno nacional y departamental, ya que, el principal actor y motor de los procesos económicos y productivos del municipio es la agricultura, la cual poco a poco es superada por variables que han desincentivado su promoción y ejecución. Para entrar en contexto, el municipio de Pacho pertenece al departamento de Cundinamarca, y se encuentra ubicado en su parte Noroccidente; está delimitado por los municipios de San Cayetano, Topaipí, Villagómez al Norte. En el Sur con los municipios de Subachoque y Supatá, al costado occidental con Vergara y el Peñón, y por el costado oriental, con Zipaquirá, Cogua y Tausa (Alcaldía de Pacho, 2018). Cuenta con una extensión aproximada de 403 km cuadrados, 3.6 de área urbana y casi 400km² de área rural, contando con un aproximado de 8 veredas, dentro de las cuales están: Aguachéntales, Aguas Claras, Algodonales, Alto Yasal, Bajo Pasuncha, Bajo Yasal, Balconcitos, Bermejál según datos de la alcaldía del municipio. Por otra parte, tiene una población aproximada, según datos del censo del año 2017 hecho por la alcaldía, de unos 26.809 habitantes aproximados, dentro de los cuales 11. 800 viven en la cabecera del municipio (DANE,2005). Queda ubicado en el centro del país, a aproximadamente 88 kilómetros de Bogotá; cuenta con 3 pisos térmicos, y posee 3 climas diversos, los cuales son: cálido, templado, y paramo; los cuales son ideales para la producción agrícola de una amplia variedad de productos tales como el aguacate, el café, las naranjas, el plátano, la papa entre otros (Alcaldía de Pacho, 2018).

Glosario

Cadena de producción: es *“un conjunto estructurado de procesos de producción que tiene en común en un mismo mercado y en el que las características tecno productivas de cada eslabón afectan la eficiencia y productividad de la producción en su conjunto”*(DNP, 1998—referenciado en Onudi. Ob. Cit., p. 25). Es decir, que la cadena productiva es un conjunto de actividades, pasos o elementos de un proceso productivo, el cual cada uno es esencial para obtener como resultado una cosa o bien particular. Ahora bien, para el caso de producción agrícola, la FAO la define como el conjunto de procesos destinados a la explotación de la tierra para la producción de alimentos (FAO, 1991).

Productor: Según el mismo informe (FAO, 1991), en su página 33 establece que *“el productor es una persona civil o jurídica que adopta las principales decisiones acerca de la utilización de los recursos disponibles y ejerce el control administrativo sobre las operaciones de la explotación agropecuaria. “El productor tiene la responsabilidad técnica y económica de la explotación, y puede ejercer todas las funciones directamente o bien delegar las relativas a la gestión cotidiana a un gerente contratado”*, por ende, para el caso sub examine el productor campesino agrícola tiene sobre sus hombros la responsabilidad y el riesgo de todo el proceso productivo del fruto de la tierra, lo que en consecuencia traduce que las ganancias y pérdidas las asume él.

Plan de ordenamiento territorial (POT): Es definido por el ministerio de vivienda como un instrumento de carácter técnico y normativo de planeación y gestión de los territorios, el cual está conformado por elementos de diversa índole, tales como Políticas, normas, programas y proyectos, lo cuales tiene como función orientar el desarrollo del territorio de un municipio, regulando la ocupación, la distribución y el uso del suelo. (Min vivienda 2022).

Infraestructura: es definido por la RAE como un conjunto de elementos, dotaciones o servicios necesarios para el buen funcionamiento de un país, de una ciudad o una organización cualquiera.

Infraestructura vial o de transporte: la Real academia de la lengua española Rae, la define como el conjunto de vías, e instalaciones fijas necesarias para lograr la circulación segura de los vehículos de todo tipo, entre ellos, ferroviario, automotores por carretera, aéreos, así como navegables fluvial y marítimo.

Tecnificación: es la dotación de recursos técnicos a una actividad determinada, con el fin de mejorarla o modernizarla (RAE, 2022), ahora bien, la Cepal la define para procesos agrícolas como aquellos cambios necesarios incorporados a los procesos productivos agrícolas que buscan obtener mejores y mas eficientes resultados, siendo congruentes con las políticas de desarrollo sostenible (Cepal, 1896)

Comercialización: es definida como el conjunto de procedimientos y acciones necesarias para introducir eficazmente los productos en el sistema de distribución, es decir, la puesta en circulación de estos, con el fin de que llegue a manos del usuario final (secretaria de Economía del Gobierno de México, 2006)

Políticas Públicas: según la definición de la escuela superior de administración pública ESAP, son un instrumento a partir del cual el Estado regula la vida social, como por lo demás lo hace a través de la promulgación de textos jurídicos y administrativos, de la creación de organizaciones y de otras formas concretas en las que se viabilizan las decisiones públicas. Ahora bien, el Ministerio de vivienda de Colombia las define como un proceso integrador de decisiones, acciones, inacciones acuerdos e instrumentos, adelantado por las autoridades con

la participación de los particulares encaminado a solucionar o prevenir una situación catalogada como problemática.

Seguridad Alimentaria: Según la definición del documento Conpes social 113 del año 2008, la seguridad alimentaria se refiere a la disponibilidad suficiente y estable de alimentos, el acceso al consumo oportuno y permanente de los mismos en cantidad , calidad e inocuidad por parte de todas las personas y bajos las condiciones que permitan su adecuada utilización biológica para llevar una vida saludable y activa.

Vías primarias; El Instituto Nacional de vías de Colombia (INVIAS) clasifica las carreteras en tres redes según su función, dentro de las cuales (i) la red primaria es la que conecta las capitales departamentales entre sí y además con los puertos, (ii) la red de tipo secundaria conecta las cabeceras municipales entre sí y estas con las vías primarias y (iii) la red terciaria de vías une las veredas entre sí y estas con las cabeceras municipales (Invias, manual de diseño geométrico 2008)

2. Planteamiento Del Problema

El municipio de Pacho, ubicado en el departamento de Cundinamarca, ha sido catalogado por ser una región próspera y una despensa agrícola del centro del país, tal es el caso, que ha sido catalogada como *“la capital naranjera de Colombia”* (Alcaldía de Pacho 2018) . Sin embargo, pese a estar situado en el centro del país, a escasos 88 kilómetros de Bogotá, el municipio a la fecha presenta problemas de infraestructura vial, en especial las que conecta veredas y fincas de la zona rural, con el caso urbano y los municipios aledaños, de vital importancia para el traslado y comercio de los productos agrícolas que allí se originan. Por ende, los campesinos han tenido que recurrir a intermediarios que faciliten la ejecución de la

etapa de comercialización de la cadena del ciclo productivo, viendo de esta manera, una reducción sustancial en la utilidad percibida, y su vez generándose una excesiva onerosidad, que es trasladada al consumidor final (Ortega, 2018), lo que se traduce en menos competitividad frente a los productos importados, y elaborados por grandes multinacionales con sede en el país (FAO, 2018). Por otra parte, la desactualización del plan básico de ordenamiento territorial (PBOT) y la ausencia de políticas públicas de apoyo al productor campesino, no solo en su comercialización, sino también en la producción, la prestación de servicios públicos, el manejo de residuos y apoyo financiero para el desarrollo industrial, ha provocado la disminución de los cultivos, y por ende, la pérdida de la vocación del uso de los suelos a los largo de los años, ya que en muchos casos, se ha optado por el desarrollo de otras actividades, que en algunos casos impactan de manera negativa el medio ambiente en la región (Perfetti, Balcázar, Hernández & Leibovich, 2013). Por otra parte, el surgimiento de monopolios empresariales que han desplazado a los productores campesinos de la región, sumado a esto, la falta de tecnificación del sector, han provocado el atraso, y por consiguiente, un impacto negativo tanto en el volumen de producción como en los procesos mismos, haciendo cada vez menos competitivos a los campesinos productores, a partir de lo anterior, la presente investigación pretende responder cuál o cuáles ha sido las causas imputables a la administración municipal que han desincentivado la producción agrícola en el municipio de Pacho. Es por esto, que se tendrá en cuenta los últimos cuatro años de administración, ya que es fundamental, delimitar el objeto de investigación a las vicisitudes más recientes, a fin de poder realizar un análisis en el cierre del periodo de mandato mismo; y así establecer si se ejecutaron políticas públicas que impactaron de determinada manera el fenómeno objeto de investigación.

¿Cuáles son las causas atribuibles a la administración municipal que han desincentivado la producción agrícola en el municipio de Pacho Cundinamarca, en los últimos 4 años?

Hipótesis

El impacto económico negativo en la cadena productiva del sector agrícola, desde la teoría puede tener asiento en diversas fuentes, no obstante, para el caso concreto del municipio de Pacho, Cundinamarca, dadas las vicisitudes presentadas durante los últimos cuatro años, se podrían extraer tres grandes causas del problema objeto de estudio, desde el punto de vista teórico, las cuales son : (i) políticas públicas y actualización del PBOT (IGAC, 2012), (ii) falta de desarrollo de infraestructura, en especial de tipo vial, que les permita producir y comercializar de manera más eficiente sus productos (Ortega, 2018; Lozano & Restrepo, 2016) y (iii) el atraso en la tecnificación de la cadena de producción, debido a esto, han tenido que recurrir a la intermediación para poder seguir desempeñando su actividad (Parra, Puyana & Yepes, 2021). Esto ha generado una excesiva onerosidad en la producción y en el consumidor final, generándose así un fenómeno de no competitividad en los precios; factor que a su vez ha motivado la reducción de utilidades por parte de los productores, o en muchos casos, el cambio de cultivo a otros productos no nativos de la región o el abandono de la actividad agrícola por otras, que tienen un impacto negativo en el medio ambiente, tal es el caso de la industria maderera o la ganadería extensiva.

Objetivos

Objetivo general

Analizar cuáles son las causas de la reducción de la producción agrícola en el municipio de Pacho, Cundinamarca en el periodo comprendido entre los últimos 4 años.

Objetivos específicos

1. Indagar acerca de la producción agrícola del municipio de Pacho, Cundinamarca.
2. Identificar las causas de las variantes en las prácticas agrícolas del municipio de Pacho, Cundinamarca.
3. Analizar las políticas públicas que se han implementado en los últimos cuatro años entorno a la producción agrícola.

3. Justificación

El presente trabajo de investigación tiene como móvil el análisis de las variables que poco a poco han producido un decrecimiento en los procesos productivos agrícolas de una región en concreto, como es el caso del municipio de Pacho Cundinamarca; con el fin de establecer e identificar cuáles son las posibles causas de la presentación del fenómeno del rezago de la actividad productiva del orden agrícola en una región que históricamente ha sido pionera en dicha actividad (Alcaldía de Pacho, 2018) , en aras de, vez identificar las causas, establecer la viabilidad de posibles soluciones dentro del marco de alcance de la ciencia política, con el objetivo de mejorar el bienestar de la población implicada, y de esta forma contribuir al progreso social desde la academia, cumpliendo con el deber ciudadano a participar en la

consecución de los fines esenciales del estado de derecho en el marco de los artículos 2, 65 y 333 de nuestra constitución. Ya que se considera que proyectos de este tipo, en donde la académica ostente una posición propositiva, pretender ser la punta de lanza para el inicio de cambios sociales profundos estructurales que pretendan mejorar las condiciones de vida de la sociedad colombiana en general.

4. Metodología

Esta investigación se desarrollará desde un enfoque cualitativo que tenga como fundamento la recolección de información de manera empírica, así como la descripción de datos que permitan un análisis de la situación que enmarca el problema. En primer lugar, se procede a la recolección de información por medio de entrevistas, recolección documental bibliográfica, e indagación de fuentes mediatas, tales como productores, autoridades administrativas, presidentes de juntas de acción comunal y comercializadores de productos; y el acceso a documentos oficiales, artículos periodísticos, así como la recolección misma de los puntos de vista de los actores involucrados, a fin de poder plantear una respuesta a la pregunta de investigación antes mencionada.

Para dicho fin, se pretende realizar una búsqueda de información documental mediante solicitud, seguido de esto, se realizará entrevistas a los sujetos involucrados con el fin de identificar la problemática, y desde la teoría, establecer el impacto generado, identificación de variables y las opiniones, expectativas, estrategias, y posibles soluciones a largo plazo; para luego ser contrastadas con la teoría y así poder reafirmar o desvirtuar la hipótesis.

4.1 Tipo de investigación

El presente análisis se enmarca en el tipo de investigación cualitativa, ya que, el análisis a realizar parte de la descripción, comprensión e interpretación de la problemática de investigación, a través de una lógica inductiva, analizando un caso de tipo específico, tal es el del municipio de Pacho Cundinamarca, y su problemática en cuanto a la deficiencia de políticas públicas en materia de producción agrícola.

4.2 Etapas del proceso investigativo

(i) Marco Teórico

Dentro del cual, se lleva a cabo una inspección e indagación de aspectos interdisciplinarios de índole social, normativo, ambiental y comercial, con el fin de determinar, desde el punto de vista teórico, las causas del problema objeto de estudio , así como la literatura académica necesaria para la presente investigación.

(ii) Diagnóstico

Una vez realizada la inspección documental, se plantea un diagnóstico previo, el cual tiene como finalidad establecer criterios de base, que deben ser tenidos en cuenta para la realización de un eventual trabajo de campo y recolección de información de fuentes mediatas e inmediatas. Así como las fortalezas y dificultades del proceso mismo.

(iii) Trabajo de Campo

Se realiza una visita con el fin de recolectar de primera mano información acerca de la problemática, a fin de fortalecer o desvirtuar la hipótesis planteada en la presente

investigación, así como documentar algunas de las opiniones, expectativas y posibles soluciones por parte de los actores mismos, a través de una entrevista semiestructurada.

(iv) Análisis de datos

Se realiza una síntesis de la información obtenida en el paso anterior, se procede a su clasificación, y en tal caso, tabulación, así como la conformación de las variables que influyen en la obtención de los resultados. Posterior a esto, procede a confrontarse con la hipótesis para así lograr obtener la respuesta a la pregunta problema.

(v) Hallazgos

A partir de la triangulación entre los datos obtenidos, la confrontación teórica y mi posición como investigador, se presentan los hallazgos de la investigación que responden a la pregunta problema y permiten la elaboración de recomendaciones que podrán ser profundizadas en futuras investigaciones.

4.3 Instrumentos de recolección

Los instrumentos que se van a implementar para la recolección de información tanto, documentada, como por documentar son entrevistas semiestructuradas y se relacionan en el anexo número uno. Después de la aplicación, se realizará el análisis de los datos obtenidos con el fin de confrontarse el marco teórico y así obtener la síntesis de la información.

Cabe resaltar que, para la aplicación de la entrevista se realizará la socialización y firma de los consentimientos informados que se relacionan en el anexo numero dos. Con el fin de garantizar, confidencialidad y ética en la investigación.

4.4 Población Muestra

Se realizarán trece (13) entrevistas semiestructuradas a los siguientes actores:

- El alcalde del municipio como principal autoridad administrativa y líder de la ejecución de políticas públicas a nivel municipal.
- Secretaria de agricultura del municipio, ya que es la dependencia administrativa encargada de la elaboración de políticas públicas en materia de producción agrícola.
- Cinco (5) miembros de junta de acción comunal JAC, ya que son los líderes y articuladores entre la ciudadanía y la administración, ya que su objetivo es ser gestores de muchas de las políticas públicas.
- Seis (6) productores agrícolas del municipio, como principales actores de la actividad productiva, y como sujetos a los que van dirigidas las decisiones administrativas en materia de políticas públicas de orden agrícola. Por otra parte, por ser actores inmediatos, junto con la administración, de las decisiones en materia productiva agrícola en el municipio.

5. Marco Teórico

5.1 Marco Histórico

En la época Prehispánica, el área del municipio de Pacho fue habitada por las tribus Gotaques y Rutes de la familia muisca, sin embargo, la identidad territorial de Pacho fue fundada en el año de 1807, con la primera alcaldía del señor Marcario Rojas (Correa, 2018). En el pasado, en el área del municipio tuvo lugar la primera instalación de producción de hierro de América

del Sur, pero, destacó por ser la mayor despensa de naranjas del país según registro histórico de Alcaldía de Pacho, (2018).

A lo largo de los años, el municipio debido a la fertilidad de sus suelos, y a la variedad de climas, la vocación agrícola de importantes productos de comercialización nacional, así como la actividad pecuaria de crianza bovino, aves (Acero, 2004) e instrucción de equinos. Pero en los años 80s y principios de los 90s, la llegada del fenómeno del narcotráfico, impulsó en la región, el desarrollo de actividades turísticas tales como festividades, así como el ingreso de grandes capitales provenientes de dicha actividad en el desarrollo de la región, convirtiendo al municipio en zona de descanso de grandes empresarios provenientes de la capital; posterior a esto, el municipio se mantuvo en su vocación de ser una despensa agrícola y ganadera del centro del país (Acero, 2004), con salida directa a la capital y al occidente del país, factor que favoreció ampliamente el comercio de sus productos como indica Bustos, (2000), en ese mismo sentido, advierte Correa (2018), convirtiéndolo en una región próspera y pudiente durante décadas.

No obstante, es posible que el atraso en inversión en infraestructura por parte del Estado, en aspectos como servicios públicos, alcantarillado, vía terciarias, acceso a créditos y subsidios por parte de los pequeños productores, rezagaron el desarrollo de dicha actividad, marginándola a quedarse en el sector primario de la cadena productiva, y evitando así su ascenso a la etapa industrial a criterio de Parra, Puyana & Yepes, (2021), lo que se traduce en (ii) falta de tecnificación de este sector productivo, ya que, al tener rezado en los procesos tanto técnicos, como tecnológicos, la producción se ve cada vez más impactada por fenómenos tanto internos como externos, generándose así una inseguridad en el volumen, lo que puede traducirse en una inestabilidad de los precios, y por ende, menor competitividad

(Ortega, 2018; Lozano & Restrepo, 2016) , lo que a su vez, produjo el fenómeno de la intermediación en la comercialización y la monopolización por parte de multinacionales con capacidad financiera para desarrollar dicha transformación del producto; fenómeno que desincentiva la producción agrícola de muchos productos, así como un cambio significativo en el uso histórico de los suelos, generando así, no solo un impacto económico, sino también ambiental en la región. Por último, la desactualización de los PBOT o planes básicos de ordenamiento territorial han provocado un evidente atraso en cuanto al manejo del uso del suelo, así como la priorización en la inversión que se pretende llevar a cabo para la organización de las actividades económicas del orden municipal indican Echeverri, & Sotomayor, (2010).

5.2 Marco de Referencia

La problemática objeto de estudio plantea algunos retos, por tratarse de un tema de delimitación reciente, y sobre un territorio objetivo con escasos antecedentes en cuanto a investigación se refiere; no obstante, dicha situación en abstracto no es ajena del ámbito de la academia, ni de la praxis de la ciencia política, ya que dentro del diseño de los planes de desarrollo con enfoque territorial, se debe llevar a cabo un análisis previo que permita identificar cuáles son las principales necesidades de la población y los territorios a fin de materializar las soluciones mediante dichas herramientas de planeación de políticas públicas, como lo señala Cortes, en su estudio (2017), muchas veces los planes de desarrollo contemplan dichas vicisitudes, sin materializar políticas públicas específicas para la problemática a solucionar. Por otra parte, el estudio de la universidad de la Salle planteado por Díaz, Medina, Gamba & Jiménez (2017) plantea directamente en la necesidad de abordar

la problemática mediante el apoyo por parte de la administración municipal a los campesinos en cuanto a la comercialización de sus productos, así como la recolección de datos relevantes que demuestran que la problemática objeto de estudio existe más allá del tiempo delimitado en el presente trabajo de investigación. Sin embargo, se ha hablado sobre la necesidad de intervenir por parte de la administración pública en pro de ayudar a la comercialización de productos agrícolas a pequeños productores como lo indican Parra, Puyana & Yepes, (2021), tal como es el caso de la ausencia de ayuda del estado en dichos procesos, tal y como lo menciona el ministerio de agricultura (Min Agricultura. 2018), que es obligación por parte de los Estados garantizar estrategias en el manejo de la seguridad alimentaria y la minimización de los riesgos en materia agropecuaria (CRECE, 2014), por ende, el problema no es ajeno, y ha sido identificado a nivel regional, pero como se mencionó anteriormente, no se ha materializado a nivel específico mediante políticas públicas particulares como indica FAO, (2007) en su informe.

La agricultura en el modelo de desarrollo económico actual

En el modelo de apertura económica, se otorga un papel de especial relevancia a las fuerzas de mercado, en cuanto a la asignación de recursos por parte de los Estados, con el fin de hacer a los sectores productivos cada vez más competitivos a nivel macroeconómico. Es decir, que los Estados, mediante políticas públicas deben garantizar un entorno estable para los sectores productivos, en aspectos tales como (i) tasas de cambio estables, (ii) adecuado presupuesto gasto público, (iii) baja inflación, según los autores Jaramillo, et.al.,(1991). Es decir, que el papel del Estado, en el modelo de apertura cambia, ya que su intervención se ve sustancialmente reducida, dejando así al sector privado un mayor campo de acción (Perfetti, 1994). Por consiguiente, las acciones estatales encaminadas al desarrollo agrícola deben ser

encaminadas a mejorar la competitividad en los mercados, la provisión de bienes y servicios públicos, tales como la infraestructura básica adecuada, la adecuación de tierras y su uso, y la investigación básica no apropiable y acceso a la tecnificación del sector. y la promoción de actividades que generen situaciones o externalidades de carácter favorable para el desarrollo de la producción y el comercio de dichos productos tanto a nivel macro como interno, es decir, la remoción de toda distorsión, y la creación de las condiciones adecuadas para que dicho sector opere adecuadamente, argumentado nuevamente en Perfetti, (1994).

Por otra parte, es obligación de los Estado reducir las externalidades negativas, y los posibles riesgos que impacten de manera desfavorable a los sectores, y a la capacidad de autorregulación del mercado mismo, facilitando, las herramientas, no solo de tipo material, tales como los servicios y la infraestructura, sino también de carácter jurídico e institucional , tales como el crédito, la organización territorial, el acceso a insumos, y la creación de herramientas de tipo institucional para facilitar la consecución de dichas metas (Perfetti, 1994).

La Agricultura en el Desarrollo de la Región

Desde el inicio de la civilización, la agricultura ha desempeñado un rol muy significativo, al ser una de las principales actividades, no solo de tipo económico, sino fuente principal de sustento, junto con la crianza de animales. Con el pasar de los siglos, el papel de la agricultura, continua vigente, tanto en naciones desarrolladas como vías de desarrollo, siendo uno de los principales motores de crecimiento de las naciones a criterio de Pingali, (2006). No obstante, en la actualidad, la agricultura se ha visto relegada a un papel secundario, ya que se ha otorgado mayor importancia a lo urbano sobre lo rural, elevando a la industria como

el principal motor económico de las naciones, perdiendo así importancia en la agenda de las políticas públicas indicado en texto de Perfetti, Balcázar, Hernández & Leibovich, (2013).

Sin embargo, argumenta (Byerlee, et al., 2009) que con el surgimiento de las teorías sobre cambio climático, y el crecimiento poblacional, la agricultura ha vuelto a estar presente en la agenda de las naciones, recuperando su importancia y su participación en los presupuestos de gasto e inversión estatal y privada. La importancia de su rol, según el International Food Policy Research Institute (IFPRI) radica en que la agricultura es un motor de desarrollo económico, la reducción de la pobreza, para combatir el hambre por medio de la seguridad alimentaria, y para el cuidado y la sostenibilidad del medio ambiente, apoyado por Spiedlman & Pandya, (2009) en su obra. Debido a esto, los Estados tienen la obligación de proteger y apoyar a los pequeños productores, en especial en un país como Colombia, con gran potencial en recursos naturales. Tal y como lo señala Pingali, es necesario readecuar las políticas públicas de tipo agrícola, ya que según él “son las más complejas del mundo globalizado”, por ende, urge que los países reestructuren su marco normativo y de políticas públicas por la importancia de la actividad agrícola en las épocas venideras. (Pingali, 2006).

Estrategias en Políticas públicas en materia agrícola

Si bien existe un amplio número de estrategias recomendadas para adoptar por parte de los países, en cuanto al desarrollo agrícola se refiere Fedesarrollo recomienda tres bloques que contienen puntos a tener en cuenta, y que obedecen a experiencias exitosas en otros países incorporados nuevamente en Perfetti, Balcázar, Hernández & Leibovich, (2013), dentro de los cuales se encuentran (i) políticas comerciales que promuevan el libre comercio de bienes agrícolas, así sea entre privados y no necesariamente entre naciones, (ii) políticas sectoriales

dirigidas a apalancar y promover el sector, tales como inversión física, humana y social del sector rural, tales como infraestructura, tecnificación, educación rural y formación agrícola. (iii) dinamización de la agricultura y equitativa repartición de los frutos del progreso, otorgando así oportunidades de empleo en el sector agrícola (Perfetti, Balcázar, Hernández & Leibovich, 2013). No obstante, Spielman et al., (2009) señala que dichas experiencias son diferentes para cada caso concreto y es necesario adaptar las estrategias según las necesidades de cada situación y lugar.

Para el caso colombiano, Malagón, (2022), segura que el país tiene gran potencial agrícola, pero que es necesario mediante el ordenamiento territorial asegurar dicha ventaja competitiva, y a su vez, garantizar la seguridad alimentaria. A su vez, se cuenta aún con gran población en el sector rural, que no han migrado a las grandes ciudades, con un aproximado de 11 millones de habitantes según estadísticas (DANE, 2012). Sin embargo, existen cosas por mejorar como la ocupación de los territorios, ya que, en la mayoría de las veces, dicho fenómeno no es planificado, sino que ocurre por dinámicas espontaneas, que terminan por traer desequilibrios poblacionales que producen el deterioro de los recursos naturales, la exclusión social y el uso desordenado del suelo, tal y como ocurre con el caso sub examine, y reiterado en el mismo sentido en Red Muqui, (2015). Es por esto, que surge como imperativo, la estrategia de organización territorial planificada por medio de los planes de ordenamiento territorial (Malagón, 2022), ya que dicha disposición debe ser acorde con las nociones de desarrollo y uso sostenible del suelo, así como el equilibrio con el medio ambiente (Massiris, 2002).

En conclusión, a criterio de la academia, reflejado en autores como Malagón (2022), Perfetti, Balcázar, Hernández & Leibovich, (2013), se hace necesaria la intervención del Estado en

los procesos agrícolas, mediante políticas públicas de promoción, infraestructura, tecnificación y planes de ordenamiento de usos del suelo en las regiones, para así lograr una mayor competitividad en el sector.

Problemáticas del sector agrícola en Colombia

Diversos autores han plasmado en sus obras, un buen número de problemáticas concernientes al uso de la tierra y el desarrollo de la agricultura en Colombia, por otra parte, Fedesarrollo, plantea un estudio más serio sobre el tema en un documento oficial de Perfetti, Balcázar, Hernández & Leibovich, (2013), distribuyendo dichos fenómenos en tres grandes bloques temáticos, los cuales son : (i) limitado acceso al uso y propiedad de la tierra, causando el fenómeno de la informalidad de la propiedad en el país, ocupación ilegal y despojo producto del narcotráfico y el conflicto armado, a su vez especulación e inflación en el mercado de arrendamiento rural; el segundo ítem es el de (ii) concentración improductiva de la tierra debido al fenómeno especulativo de los precios, debido a distorsiones del mercado y a deficientes políticas de distribución y uso por parte de la administración, las cuales deben ser rediseñadas por herramientas como los planes de ordenamiento territorial (POTs); y la tercera u última, comprende la mala asignación en los usos del suelo, lo cual tiene como consecuencia, la generación de conflictos ambientales, sociales, así como los problemas de sobre explotación de la tierra misma, (Perfetti, Balcázar, Hernández & Leibovich, 2013).

Por otra parte, Castaño & Cardona (2014), plantean que adicionalmente existen otras causas para que se presente el fenómeno del rezago en el desarrollo agrícola en Colombia, ya que , el sector agrícola colombiano crece por debajo de los demás sectores, es por esto, que se demanda especial atención por parte del Estado en 2 fases primordiales de la producción

agrícola: (i) la primera fase, la cual obedece al proceso productivo, está conformada por factores como la tierra, la mano de obra, las técnicas de producción; y una segunda fase, la cual obedece al proceso de comercialización, la cual incorpora factores como el equilibrio económico entre costos y precios de venta, la infraestructura y el orden público como lo estipulan Castaño & Cardona, (2014). Es por esto, que el papel de la tecnificación en el sector productivo, mediante la adopción de técnicas y nuevas tecnologías son importantes para lograr mayor competitividad por parte de los productores agrícolas, así como en la etapa de comercialización de sus productos, la infraestructura vial y el orden público son determinantes para lograr el intercambio, tanto a nivel interno, como externo. (Castaño & Cardona, 2014), tal y como se ratifica en la encuesta de opinión empresarial agropecuaria EOEa, la proporción de productores que invierte en equipo, instalaciones e infraestructura cada vez es menor, ya que existen dificultades más notables en infraestructura, sobre todo en el ámbito del transporte vial (SAC, 2013). Por otra parte, el ministerio de agricultura y desarrollo rural (2010) estableció que es de vital importancia el desarrollo de procesos tecnológicos, y, por ende, la empresarización e la agricultura exige inversión en ciencia y tecnología para lograr reducir los costos en los procesos agrícolas.

Cabe destacar que ha habido una muy pasiva posición del Estado ante las dificultades del sector agrícola en Colombia, ya que la mayor parte de los esfuerzos, se centran en descoordinados e ineficaces programas de acción social, los cuales difícilmente llegan a los sujetos destinatarios de estos. Por otra parte, Spiedlman & Pandya, (2009) advierten que en cuanto a la improductividad de la tierra, se han elevado los cobros del impuesto predial, con la llegada de la Ley 1152 del 2007, así como el fortalecimiento de la expropiación expresse o administrativa, y la creación de diferentes unidades encargadas del apoyo a la gestión en

restitución de tierras, A pesar del esfuerzo existente en dichos aspectos, aún existe un rezago en la actualización de los planes de ordenamiento territorial (POTs), así como en la adecuación de la infraestructura básica, en especial las concernientes a vías terciarias, y el acceso a créditos y programas de tecnificación del sector agropecuario en Colombia (Castaño & Cardona, 2014).

La Infraestructura y su Papel en el Proceso Productivo Agrícola

Históricamente, el comercio, en especial el relacionado con productos alimenticios, ha estado estrechamente ligado al transporte, y por consiguiente a la infraestructura, ya que en la mayoría de casos, el tiempo en la entrega del producto, es determinante debido a su carácter perecedero, es por esto, que en la época actual, la infraestructura juega un papel importante no solo en la fase de comercio de los productos, sino también en su producción, debido a que el tiempo también juega un factor determinante en el suministro de insumos a criterio de Lozano & Restrepo, (2016). Sin embargo, los bienes públicos en cuanto a infraestructura se refiere, y que son necesarios para el proceso productivo y de comercialización agrícola son de diversa índole, y no se circunscriben únicamente a la infraestructura vial; los principales, según Lozano y Restrepo (2016), son los concernientes a (i) sistema de irrigación, drenaje, (ii) vías y sistemas de transporte como trenes, puertos, canales, aeropuertos, centros de acopio y suministro, suministro de energía y telecomunicaciones, servicios de asistencia en crédito, y servicios de aseguramiento. No obstante, es evidente que diversas regiones del país no cuentan con la mayoría de estos servicios, según el censo agropecuario del 2014 (CNA, 2014). Se ha procedido a clasificar, dicho tipos de bienes en estas 2 categorías, ya que los primeros impactan la etapa productiva del proceso agrícola, mientras que la segunda, impacta la etapa de comercialización de los productos.

En la primera categoría de bienes públicos concernientes a la infraestructura agrícola, tenemos los drenajes y sistemas de riego, los cuales a criterio de Lozano y Restrepo (2016), deben ser suministrados por el estado, ya que los particulares no tienen suficientes incentivos para ofrecerlos de manera eficiente, lo cual implica que su beneficio social sobrepasa al privado, nuevamente en Lozano y Restrepo, (2016). Por otra parte, en lo concerniente a la segunda categoría, de bienes, se cuenta con concesiones hechas al sector privado, el cual, si ve retribuida su inversión, sobre todo en el ámbito del transporte y suministro de servicios públicos, tales como energía y acueducto, no obstante, en el caso de las vías terciarias, cabe destacar que la inversión, aun no es del todo rentable, por tratar de vías de poco flujo vehicular a criterio de Ortega (2018). Por último, por tratarse de una actividad económica sujeta a múltiples externalidades, tales como el clima, los desastres naturales, la volatilidad del mercado o las plagas, el acceso a crédito o aseguramiento no ha sido suficientemente demandado, ya que es limitado el ofrecimiento de servicios en líneas de crédito y aseguramiento de contingencias en la materia (Lozano y Restrepo, 2016).

Pero el papel de la infraestructura no se limita al transporte de los productos y a su comercialización, también es fundamental para la erradicación de la pobreza en el sector rural, ya que dichas intervenciones por parte del Estado ayudan a la conexión de hogares entre sí, conectan con instituciones educativas y de tecnificación, con centros de mercado y acopio, (Ortega, 2018). Acto seguido, se establece que la distancia afecta en mayor medida los procesos humanos, tanto la toma de decisiones, y no debe medirse solo como una medida espacial, esta vez en la obra de Stifel & Minten, 2008 en Ortega, (2018). También en ese mismo sentido, sostiene que la intervención vial afecta positivamente el proceso de producción agrícola en tres momentos diferentes, pero íntimamente relacionados (i) la

decisión de producir, (ii) el momento de inversión y adopción de tipo tecnológico (iii) análisis y oportunidades de comercialización. (Ortega, 2018).

Para demostrar la incidencia de la distancia en estos tres momentos, Ortega, establece un análisis estadístico graficado en la siguiente tabla.

Tabla 1. Incidencia de la distancia en el mercado de alimentos

Tabla 1. Ingreso por quintiles de distancia a cabecera municipal o mercado de alimentos.						
Distancia a los mercados principales						
	1	2	3	4	5	Total
Distancia (km)	43.05*** (18.03)	91.03*** (9.736)	143.2*** (16.40)	198.5*** (39.45)	266.1*** (5.857)	153.0 (80.50)
Ingreso total (millones)	8.677* (8.583)	5.013* (6.724)	6.774* (7.282)	6.607* (7.365)	6.089* (6.056)	6.560 (7.278)
Ingreso agropecuario (% ingreso total)	0.807*** (0.347)	0.754*** (0.400)	0.771*** (0.366)	0.645*** (0.420)	0.605*** (0.428)	0.712 (0.403)
Relación ingreso agro/no agro	5.994*** (6.334)	3.434*** (4.031)	3.933*** (4.385)	3.188*** (5.242)	2.731*** (3.608)	3.775 (4.867)
Observaciones	798	950	976	946	1,002	4,672
Distancia a la cabecera						
	1	2	3	4	5	Total
Distancia (km)	2.922*** (0.637)	4.959*** (0.505)	6.604*** (0.348)	9.186*** (1.161)	15.73*** (3.915)	8.011 (4.918)
Ingreso total (millones de peso)	8.180*** (10.01)	7.130*** (5.709)	6.732*** (6.887)	5.697*** (5.864)	5.152*** (6.670)	6.560 (7.278)
Ingreso agropecuario (% ingreso total)	0.721** (0.396)	0.698** (0.409)	0.722** (0.398)	0.668** (0.417)	0.747** (0.391)	0.712 (0.403)
Relación ingreso agro/no agro	4.407*** (6.427)	4.137*** (4.697)	3.854*** (4.987)	3.140*** (3.805)	3.345*** (3.875)	3.775 (4.867)
Observaciones	920	916	954	872	1,010	4,672

Errores estándar entre paréntesis. Diferencia de medias para cada grupo. * $p < 0.05$, ** $p < 0.01$, *** $p < 0.001$.
Fuente: ELCA 2013, 2016. Elaboración propia.

En donde se evidencia, según Ortega, que las decisiones de carácter económico en los hogares del sector rural en Colombia se toman en función de la distancia física, económica y temporal de los mercados. Por ende, el papel de la infraestructura en el sector agrícola, incluso en la etapa de planeación, es determinante a la hora de tomar decisiones (Ortega, 2018, p14).

Por otra parte, en el mismo estudio, se establece que el uso de insumos y la producción por hectárea es mayor en los hogares que están cerca de las cabeceras municipales, lo que demuestra que la distancia nuevamente es factor influyente en los procesos productivos, de

comercialización y tecnificación del sector agropecuario en las zonas rurales de Colombia. En pocas palabras, la infraestructura, en especial la del sector vial, es de vital importancia tanto en los procesos productivos, como de comercialización de los productos agrícolas, ya que las distancias físicas, como temporales, son un factor que influye directamente en la competitividad de un mercado.

Tabla 2. Estadísticas descriptivas para variables de producción según zona de mercado.

	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Total
	Cerca(M)-Cerca(C)	Cerca (M)-Lejos(C)	Lejos(M)-Cerca(C)	Lejos(M)-Lejos(C)	
Producción agrícola (millones)	2.769*** (6.835)	1.995*** (5.679)	1.250*** (2.967)	0.816*** (1.674)	1.745 (4.850)
Producción por Ha (millones)	1.977 (4.830)	1.683 (3.648)	2.177 (4.143)	1.767 (3.274)	1.949 (4.129)
Producción vendida (%)	0.420*** (0.381)	0.397*** (0.350)	0.394*** (0.301)	0.329*** (0.270)	0.389 (0.331)
Inversión total (millones)	0.559*** (2.722)	0.435*** (2.323)	0.378*** (2.441)	0.159*** (0.784)	0.398 (2.293)
Fertilizante por Ha (millones)	0.775*** (2.210)	0.626*** (2.052)	0.711*** (2.005)	0.135*** (0.544)	0.602 (1.907)
Maquinaria por Ha (alquiler, millones)	0.082* (0.595)	0.113* (0.807)	0.229* (0.933)	0.088* (0.482)	0.082* (0.748)
Autoconsumo (% del consumo total)	0.106*** (0.0939)	0.138*** (0.114)	0.158*** (0.127)	0.184*** (0.139)	0.106*** (0.122)
Observaciones	1,360 (29.3%)	844 (18.1%)	1,550 (33.2%)	910 (19.5%)	4,852

M: Mercado principal. C: Cabecera municipal. Cerca (M)<141,3 km. Lejos(M)>=141,2 km. Cerca (C)<7,8 km, Lejos(C)>=7,8 km. Distancias lineales. Diferencia de medias para cada grupo * $p < 0.05$, ** $p < 0.01$, *** $p < 0.001$. Errores estándar en paréntesis. Fuente: ELCA, 2013, 2016. Elaboración propia.

Estado actual de la infraestructura en Colombia.

Pese a los grandes esfuerzos en materia presupuestal y de inversión efectuados por la nación en materia de infraestructura para el sector agrícola, el país sigue quedando rezagado frente a otras economías, ya que, en materia de costos logísticos y operacionales, el país tiene un promedio más alto en este indicador frente a países de la OCDE lo que lo hace menos competitivo en el mercado agrícola. (Cámara colombiana de Infraestructura, 2015).

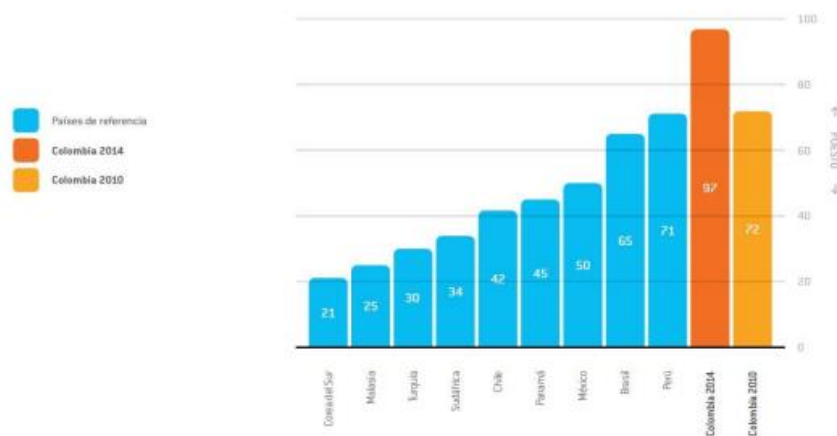
Tabla 3. Desempeño en costos logísticos de Colombia

Costos logísticos (Colombia vs Países OECD)		
Indicador	Colombia	Promedio países OECD
Costos logísticos sobre valor ventas bienes finales (%)	19	6
Costos logísticos como proporción del PIB (%)	23	9
Índice de desempeño logístico	2,9	3,6

Fuente: ANIF (Cámara Colombiana de Infraestructura, 2015)

Por otra parte, el país sigue presentando indicadores desfavorables en cuanto a índices económicos bajando de posición en las mediciones del banco mundial, en donde en 2010 ocupaba el puesto 72, y en 2014 ocupó el puesto 96 (Consejo Privado de Competitividad, 2015).

Gráfica 7: Desempeño logístico



Fuente: Banco Mundial. (Consejo privado de competitividad, 2015)

El país no posee ventajas que fomenten el desarrollo agrícola a nivel macroeconómico, y hasta ahora el gobierno no se ha enfocado en desarrollar una política de estado que incluya totalmente a la infraestructura y a la mejora de esta, en especial en materia de vías terciarias

explicado en Sánchez, Macias & Palacio, (2015). Por consiguiente, dicho atraso frente a otras economías trae consigo un impacto en el sector productivo y, por ende, en la sociedad en general, tal es el caso de transporte de mercancía a alto costo, aumento en los costos MPS, baja productividad, baja competitividad, largos tiempos de transporte y entrega, baja inversión y aumento en los costos de producción (Consejo Privado de Competitividad. 2015 en Sánchez, Macias & Palacio, 2015). Seguido de esto, se cree que dicho fenómeno trae consigo un impacto de tipo político y social, ya que por viejas rivalidades, el avance de dichas obras, así como el desarrollo de las metas trazadas en los PND de los gobiernos a futuro, se ven condicionados por dicho rezago infraestructural, así como el bienestar social reflejado en la seguridad alimentaria, el acceso a productos derivados de la actividad agrícola, la limitación en cuanto a puestos de trabajo en dicho sector, ya que al ser menos competitivos, o más distantes, la toma de decisiones en cuanto a postularse se verá siempre condicionada por externalidades como lo argumentan nuevamente, Sánchez, Macias & Palacio, (2015). Por ende, es evidente la necesidad de una mejora en la infraestructura vial del país, ya que las cifras reflejan la pérdida de competitividad en los diferentes mercados, en especial el agrícola, durante los últimos años.

Deficiente Infraestructura vial en el municipio de Pacho.

La provincia de Rionegro, y en especial el municipio de Pacho contemplan en su plan básico de ordenamiento territorial (decreto 073 del 2000) el desarrollo de vías primarias, secundarias, y terciarias, con el fin lograr conectar el municipio con el resto de la provincia de Rionegro. Pero, a continuación se puede evidenciar que la troncal misma presenta un deterioro considerable, lo cual ha rezagado el desarrollo económico del municipio al limitarse el transporte de lo producido en la región hacia el resto del país, incluso, la troncal presenta

hoy en día problemas de deterioro por uso excesivo, y por riesgo climático, como inundaciones y derrumbes.

Imágenes Troncal de Rionegro, vía principal de conexión entre el municipio y el resto de la provincia. Tomadas el 1 de marzo de 2023.



Por otra parte, también se contempla el desarrollo de

corredores viales de servicios rurales las cuales son las zonas aledañas a las vías, las cuales pueden ser objeto de desarrollo diferentes al uso principal de los suelos; se localizan en las vías de primero y segundo orden , permitiendo usos complementarios de la infraestructura vial, claves para el desarrollo de los productos agrícolas, dentro del plan se contemplan corredores viales de servicios rurales con las siguientes características :

1. Ancho de franja de 200 metros a partir del borde de la vía
2. Calzada de desaceleración y parqueo
3. Aislamiento ambiental 15 metros a partir del borde de la calzada de desaceleración.
4. Con un uso principal de ruta, paradores, restaurante y estacionamientos

5. Con usos compatibles de centros de acopio de productos agrícolas, centros de acopio para distribución y almacenamiento de alimentos, artesanías y ciclo vías.
6. En usos condicionados contempla comercio de insumos agrícolas, de construcción, terminales de transporte, estaciones de servicio y usos vacacionales
7. Dentro de los usos prohibidos esta la minería y parcelaciones

Contrario a lo establecido en la norma, el panorama en la vida real es muy diferente al planteado en las proyecciones del municipio; ya que no solo se evidencia un deterioro en la malla vial de la zona urbana, sino también, en un atraso significativo en la zona rural, sin mencionar la inexistente inversión en las vías terciarias que conectan las veredas del municipio, lo que hace imposible un desarrollo productivo y comercial pleno. Como se mencionó anteriormente, la infraestructura vial del municipio de Pacho, Cundinamarca presenta un atraso significativo, ya que en época de lluvias es común que se presentes taponamientos, derrumbes y cierres de vía por motivo de la poca inversión y la falta de mantenimiento de estas, factor que afecta directamente la competitividad del municipio en materia agrícola.



Derrumbe km 1 troncal de Rionegro tomada el 2 de marzo de 2023.

Ordenamiento Territorial y Uso del Suelo

Colombia es uno de los países con mayor potencial de expansión de tierras para uso agrícola en el mundo. Según la FAO, Colombia se ubica en el puesto 25 entre 223 países en la evaluación del potencial de expansión del área agrícola sin afectar el área de bosque natural (Sociedad de Agricultores de Colombia SAC, 2013). En consonancia, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural tiene como proyección que hay aproximadamente 10 millones de hectáreas de áreas no aprovechadas dentro de las cuales algunas tradicionalmente se han utilizado sin atender criterios de vocación productiva, ni ordenamiento territorial, es por eso por lo que urge actualizar los planes de ordenamiento territorial desde inicios de las 2010s. (Sociedad de Agricultores de Colombia SAC, 2013). En pocas palabras, para la institución, el principal problema es la mala asignación de las tierras. Las cuales, en vocación agroforestal hay un potencial de 21,9 millones de hectáreas, pero en uso en la actualidad, es de 10

millones, para tierras de uso exclusivo forestal, se dice que el potencial es de 21,6 millones de hectáreas y en la actualidad solo se ocupan un aproximado de 9,9 millones. No obstante, en ganadería se estima una cifra de 10,2 millones de hectáreas como potencia, y su uso actual es de 41,7 millones de hectáreas, notando un excesivo uso en actividades no compatibles con los criterios de sostenibilidad. (Consejo Privado de Competitividad, 2008).

Otra de las causas del uso inapropiado del suelo, es el fenómeno del desplazamiento forzado a raíz del conflicto armado, ya que con él, se produce el fenómeno de la concentración y desconcentración de determinadas áreas, lo que en ultimas produce un desequilibrio poblacional y acumulación de tierras improductivas o para cultivos ilícitos por parte de los grupos armados (Perry, 2010). Según la estadística del DANE, para el año 2010 en la zona rural, Vivian un aproximado de 11.millones de personas, es decir, el 26% de la población nacional de ese entonces, El 62,1% de ellos, es decir aproximadamente, 7 millones de personas, vivían en la pobreza, y el 21,5% de esa población rural vivían en la pobreza extrema o indigencia, dato seguido, la pobreza en el sector rural es de aproximadamente el 64%, y factores como el conflicto, la ausencia de inversión pública y los cultivos ilícitos, han agravado dicho fenómeno, desbordando no solo en problemas de uso inadecuado de los suelos, sino en conflictos de tipo ambiental, según Perry, (2010).

Para la primera década del siglo XXI, los gremios presentaron la propuesta de las misiones de paz, en las cuales el gobierno debía impulsad los desarrollos agrícolas, mediante los diálogos en las regiones, en los territorios históricamente afectados, tales como: las llanuras de la Orinoquia, el Urabá, algunas zonas de la costa pacífica como el chocó, el bajo y medio magdalena, y las sabanas del caribe colombiano. Todo esto en el proceso de paz con los grupos paramilitares, con el fin de recuperar las tierras que estas organizaciones al margen de la ley habían poseído durante décadas. (Forero & Ezpeleta, 2007). Resumiendo, dicho

plan de acción contemplaría en primer lugar la provisión de recursos para desarrollar las regiones con ocupación masiva, ganadería extensiva y de influencia de los grupos armados paramilitares, en segundo lugar, inversión en infraestructura vial con el fin de mejorar la competitividad del sector agrícola; tercero inversiones en otro tipo de infraestructura de transporte y acopio para mejorar el comercio internacional; cuarto apoyo a población vulnerable y víctima del conflicto e incorporarlos en los planes de ordenamiento territorial de las entidades territoriales involucradas, todo esto con el fin, de ampliar la llamada “frontera agrícola” (Forero & Ezpeleta, 2007).

Al criterio de Fedesarrollo, existe un gran problema de ordenamiento territorial en Colombia, que confirma lo consolidado en la línea de base para el Programa POT Modernos, el cual planea elevar un consolidado plan coordinado entre entidades territoriales con el fin de coordinar programas de ordenamiento en las regiones mediante sus POT, sin embargo, Las tierras no se están usando de acuerdo con su vocación, ya que el uso ganadero, ocupa tierras que a criterio de dicha entidad, tendrían un mejor uso agricultura o forestal. Por otra parte, mientras que la agricultura se ubica principalmente en tierras de vocación forestal. Como lo indica Fundación Vita, 2017. En Perfetti et.al.,(2019).también, se establece, que estos fenómenos tienen gravísimas implicaciones en la productividad y la competitividad la nación, y en las condiciones de vida de los habitantes del campo, por ende, uno de los grandes problemas para la producción agrícola en el país es el uso inapropiado de los suelos debido a una mala organización del territorio. En el mismo sentido, Deninger citado en Perfetti, Balcázar, Hernández & Leibovich, (2013), sugiere que los problemas que más afecta el proceso productivo agrícola son , las dificultades del acceso a la tierra, la mala distribución de la misma, el inadecuado uso del suelo, la inseguridad en la tenencia debido a la

informalidad de los títulos, así como la especulación en el mercado de compras y arrendamientos de tierras rurales, nuevamente a criterio de Perfetti, Balcázar, Hernández & Leibovich, (2013). Sumado a lo anterior, Fedesarrollo en el mismo estudio, establece que adicional a las anteriores causas, (i) la informalidad e incidencia de la ilegalidad en la tenencia de la tierra, el rezago institucional frente a las dinámicas de colonización y ocupación desordenada del territorio, el despojo a causa el conflicto armado, el narco tráfico, la concentración improductiva de la tierra, la desactualización del catastro rural, y otros fallos en el mercado de tierras, aumentan la brecha de pobreza entre pequeños y grandes productores agrícolas, limitando el desarrollo de la agricultura en nuestro país (Perfetti, Balcázar, Hernández & Leibovich, 2013). En conclusión, se establece que el uso desordenado del suelo, así como la informalidad de la tenencia de la tierra son de los mayores factores que afectan la competitividad agrícola en una región, todo esto traducido en la desactualización de los Planes de Ordenamiento Territorial POTs.

Desactualización del PBOT en el Municipio de Pacho

Los planes de ordenamiento territorial (POT) son una herramienta de política de Estado para planificar el desarrollo de determinado territorio desde el punto de vista sistemático y espacial (Zapata, Arismendi & Fierro, 2003). Además, los POT son esenciales para lograr una adecuada distribución del uso del suelo, así como el facilitamiento de las condiciones para que dicho uso contribuya al desarrollo económico del territorio. Dado lo anterior, otra de las posibles causas es la desactualización del plan básico de ordenamiento territorial, contemplado en el decreto 071 del año 2000, el cual a la fecha tiene 23 años de vigencia, lo que implica una evidente ausencia de planeación en la distribución y uso del suelo conforme con la realidad actual del territorio, por ende, la norma proferida hace más de 20 años, no se

compadece con la necesidad material del municipio. Por otra parte, cabe destacar que los planes de ordenamiento territorial son, según la Ley 388 de 1997, *“instrumentos para que los municipios y distritos planifiquen el ordenamiento del territorio, con el fin de cumplir los objetivos, metas, estrategias, programas, actuaciones y normas que orienten el desarrollo físico del territorio, el uso del suelo y de los recursos; todo esto con el fin de lograr un desarrollo integral de los municipios y distritos del país”*,¹ Por consiguiente, al presentarse el fenómeno de la “obsolescencia “ en la actualización de los planes de ordenamiento territorial trae consigo fenómenos como el uso inadecuado del suelo, el cual a su vez tiene como consecuencia: mala proyección de los recursos naturales, distribución urbanística desordenada, concentraciones poco convenientes de la actividad comercial e industrial así como crecimiento urbano inadecuado, contaminación de fuentes hídricas, inviabilidad en construcción de algunas vías y troncales, así como, en últimas, implica la mala gestión de los recursos financieros del municipio o distrito debido a todas las anteriores.

Falta de tecnificación de los Procesos Agrícolas

Otro de los grandes problemas del proceso agrícola colombiano, mencionados anteriormente, es el de la falta de innovación tecnológica y tecnificación en el sector, a que como menciona el ministerio de agricultura y desarrollo rural, dicho indicador, tiene como fin mejorar la competitividad del sector a través de mayores rendimientos en el volumen de bienes producidos, altos niveles de calidad de estos y así, un mejor posicionamiento en los mercados

internos y externos. Pero para ello, es necesario consolidar la incorporación de nuevas técnicas productivas, métodos, estudios en materias primas, e insumos, que aumenten la eficiencia del proceso mismo (Banco Mundial, 2008). Es por esto, que los Estados deben asumir la reestructuración estratégica del sector, impulsando la incorporación de las nuevas tecnologías en los procesos productivos del orden agrícola. Machado (1986), citado en Perfetti 1994, estableció en su estudio, que en la primera mitad de la década de los 80s el crecimiento productivo agrícola fue negativo, debido a una falta de apoyo a la investigación e innovación tecnológica, así como una decreciente transferencia tecnológica, en cuanto al parque automotor de tractores y demás; causas atribuibles al apoyo del Estado (Perfetti, 1994). No obstante, en el mismo estudio, se establece que el proceso tecnológico de investigación y desarrollo en ciencia agrícola se ha visto afectado desde la década de los setenta, hasta la fecha, debido a una disminución en el presupuesto estatal, tal es el caso de la aplicación de las políticas de austeridad, y la no ejecución de los recursos obtenidos con el crédito de 63 millones de dólares para el plan nacional de investigaciones agropecuarias PALNIA, obtenido en 1983, evidenciando así, la desfinanciación del sector por parte del Estado (Perfetti, 1994). El instituto Colombiano Agropecuario Ica tiene dentro de sus la promoción del acceso a las tecnológicas en materia agrícola, mediante el SINTAP o sistema nacional de transferencia tecnológica agropecuaria, sin embargo, se ha evidenciado a lo largo de los años, problemas relacionados a es el escaso desarrollo de modelos de transferencia, falta de capacitación de los transferidores, difícil acceso a la formación tecnológica u una baja cobertura del servicio de asistencia, como lo menciona Perfetti (1994). Afirmando lo anterior, el Banco mundial en su informe de 2019, titulado Harvesting Prosperity, hace una serie de recomendaciones, reafirmando lo ya recomendado en el informe del 2014, en donde se afirma que aún existe una gran restricción en el acceso a la tecnología por parte del sector agrícola

en nuestro país, ya que resulta imperioso desarrollar tecnologías que reduzcan la contingencia de los precios internacionales, los factores climáticos, los desastres naturales y las plagas.(Estrada & Holmann citados en Banco Mundial, 2019, p.109). en conclusión, la tecnificación es uno de los grandes pilares en materia de mercado, y, por ende, la falta de la misma afecta directamente la competitividad de una nación en determinado sector, ya que es fundamental no solo para el desarrollo productivo del sector, sino también, para la mitigación de factores naturales tales como el clima, las plagas y los desastres naturales.

Algunas Propuestas Tecnológicas en el Sector Agrícola

El desarrollo tecnológico ha trascendido todos los aspectos de la vida del ser humano, en especial el relacionado con los aspectos básicos de la supervivencia, tales como la alimentación, la comunicación y el transporte. Pero, dichos procesos tecnológicos en el sector alimenticio no han podido afianzarse de manera plena y a tiempo en los países en vías de desarrollo, como el nuestro, rezagando el avance en los procesos de este tipo. Ahora bien, la Cepal ha denominado a el boom tecnológico en el sector agrícola bajo el término de “agricultura 4.0”, dentro de la cual se toman factores como el cambio climático, y la agricultura climáticamente inteligente, se recomienda el uso de las tecnologías en robótica y geoposicionamiento, la no utilización de productos químicos y el ahorro del agua. Seguido de esto, el uso de drones para el patrullaje, así como el seguimiento de las cosechas en aras de lograr un ahorro de combustible en vehículos destinados para estos fines (Cepal, 2021). Otra de las experiencias exitosas en la producción de alimentos, que no es del todo reciente, es la incorporación de estudios genético en materia agrícola, bajo el fenómeno de la llamada “agricultura inteligente”, mediante la cual se utiliza la genética para la producción de plantas de mayor resistencia a los cambios climáticos, enfermedades y plagas. El problema es el

elevado costo de este tipo de estudios, la complejidad en cuanto a la infraestructura física y recursos en tiempo que requiere para su aplicación. (Bisang, Campi & Cesa, 2009).

En conclusión, autores como Perfetti, Balcázar, Hernández, Leibovich & Malagón, sostienen que la inversión en infraestructura, en especial de tipo vial, juegan un papel muy relevante en los procesos productivos agrícolas. y, por ende, es necesario que los Estados tomen cartas en el asunto mediante proyectos de inversión en infraestructura, tecnificación y mejoramiento de usos del suelo en las regiones. Por otra parte, la infraestructura es fundamental para acortar el factor distancia, ya sea temporal, o física, y de esta manera lograr una mayor competitividad en cuanto a productos agrícolas se refiere. Por otra parte, Zapata, Arismendi, Fierro, y Deninger, establecen que es necesario una intervención por parte del estado en factores como el uso inadecuado del suelo, concordando así con Perfetti y Fedesarrollo en que uno de los factores que más afectan la productividad en nuestro país es el desordenado plan de ordenamiento territorial, el cual ha prolongado la tenencia informal de la tierra, el uso inadecuado del suelo y la especulación en el mercado de tierras. Por consiguiente, se hace necesario la actualización de los Planes de Ordenamiento Territorial POTs a fin de dirimir este conflicto. Por último, autores como Machado & Perfetti en consonancia con los informes del Banco Mundial, establecen que es necesario una tecnificación del sector agroindustrial a fin de lograr no solo una mayor competitividad, sino una sustentabilidad a largo plazo, a fin de establecer una consonancia entre la industria y el medio ambiente.

Por consiguiente, es necesario tener en cuenta los tres grandes factores de (i) infraestructura vial, (ii) planes de ordenamiento territorial, y (iii) tecnificación del sector agrícola, a fin de establecer si en el municipio de Pacho, Cundinamarca existe un decrecimiento en cuando a materia productiva se refiere, debido a uno o varios de estos factores que la academia, la

prácticas y las organizaciones han identificado como determinantes para lograr mayor competitividad.

Alza en los Precios de las Materias Primas

Otro de los grandes factores que influyen en la competitividad de un determinado mercado es el precio de las materias primas, las cuales, como principal insumo para obtener determinado producto, es de vital importancia ser adquiridas al menos costo posible, con el fin de obtener la mayor ganancia, sin que esto repercuta de manera negativa en la demanda por parte de los consumidores tal como lo argumenta Di Filippo (2006). Por ende, el alza de los precios en las materias primas de determinado producto, en especial, del sector agrícola, es un factor determinante en la pérdida de competitividad de este, ya que dicho incremento se traslada al consumidor final y, por ende, se desincentiva su consumo al ser más oneroso tal como lo afirma Commons (1931). Seguido de esto, en un mercado donde los precios de determinadas materias primas son elevados debido a que su adquisición está sujeta a externalidades de tipo volátil o que simplemente depende de factores externos tales como productores de otros lugares del globo, dicho mercado tiende a un mayor riesgo de perder competitividad debido a un alza de precios de sus materias primas y, por ende, es muy probable que dicha producción se vea afectada de manera negativa Di Filippo (2006).

6. Discusión

En el análisis de los datos recolectados que se relacionan en el anexo número tres se evidencia que las problemáticas abordadas en el marco teórico del presente trabajo de investigación concuerdan con lo expuesto por los sujetos entrevistados en la etapa práctica, arrojando como principales datos que la problemática de la disminución de la producción

agrícola del municipio de Pacho, Cundinamarca es un fenómeno que se compadece con la realidad actual de la entidad territorial objeto de estudio. Por otra parte, se evidencia que en la actualidad el municipio conserva su vocación agrícola, con una amplia variedad de productos entre los cuales se encuentra tomate en todas sus variedades, pollo, leche, trigo, maíz, lulo, naranja, mandarina, arveja, frijol, café, plátano, granadilla, habichuela, ahuyama, yuca. Pero, como se mencionó anteriormente, el volumen de producción de los ítems previamente mencionados ha disminuido con el pasar de los años según la percepción de casi el 90% de los encuestados, incluidas las autoridades municipales. Ahora bien, el 100% de los actores concuerdan que las principales causas de la problemática obedecen a factores como (i) precio de los insumos, (ii) deficiente infraestructura vial, (iii) atención a la ola invernal y falta de tecnificación para afrontarla, y en menor medida a ausencia de apoyo en el nivel tecnológico por parte del Estado.

En cuanto al Plan de Ordenamiento territorial (POT), exceptuando a burgomaestre del municipio, la totalidad de los sujetos encuestados manifiestan desconocerlo, y tienen la convicción de que existe una desactualización y socialización de este, por ende, se puede concluir que es válida la premisa, para el caso presente, de que existe una desactualización del POT, y, por ende, un inadecuado uso del suelo en algunas zonas del municipio. Cumpliéndose, así como lo propuesto en la teoría de Perfetti, Balcázar, Hernández & Leibovich, (2013) en cuanto a la concurrencia del factor de inadecuado uso del suelo por ausencia de planeación territorial, en las zonas de pérdida de competitividad en la producción agrícola.

Por otra parte, concurren también, externalidades contempladas en la teoría atribuibles a ausencia de políticas públicas estatales y a falta de tecnificación del sector para afrontarlas,

tales como el fenómeno de las plagas, enfermedades en los cultivos, virus en algunas plantas, el cambio climático y el inclemente invierno de la región. Para lo cual, el municipio prevé la implementación de un plan de invernaderos y huertas caseras, mediante un programa de apoyo por medio de subsidios al pequeño productor, capacitaciones, inversión tecnológica en cuanto a maquinaria, tales como tractores y vehículos; así como la creación de un gran centro de acopio, que no solo mitigue el almacenamiento de la cosecha en buen estado, sino que a su vez, reduzca el fenómeno de la intermediación, el cual ha contribuido enormemente al aumento de precios reflejado en el consumidor final.

7. Conclusiones

Inicialmente se puede evidenciar que la producción agrícola en el municipio de Pacho, Cundinamarca en los últimos 4 años ha sufrido un decrecimiento en el volumen de unidades de los diferentes productos debido a diversos factores, en concordancia con lo expuesto en autores como Perfetti, Balcázar, Hernández & Leibovich, (2013), FAO (1991), Garay (2006), (Espinosa & Pascualli, 2013), entre otros.

Dentro de dichos factores, a criterio de los actores involucrados y la administración municipal, se encuentran (i) el alza en los precios de las materias primas, (ii) la deficiente infraestructura vial, (iii) la ausencia de políticas públicas, tanto de apoyo, así como de ordenamiento territorial y uso del suelo, reflejado en la desactualización del POT, (iii) la falta de tecnificación del sector, tanto para mejorar la competitividad en la producción, como para afrontar externalidades tales como la ola invernal, plagas y enfermedades de los cultivos y volatilidad de los mercados.

Por otra parte, es posible evidenciar que si bien existe una problemática, la administración municipal ha intentado mitigar el fenómeno del decrecimiento en la producción agrícola del municipio de Pacho, Cundinamarca, mediante la implementación de políticas públicas tales como el programa de huerta casera, apoyo a invernaderos, acceso a algunos subsidios, la construcción de un centro de acopio, así como la propuesta de actualización del Plan de Ordenamiento Territorial (POT).

Finalmente cabe resaltar que existe consciencia por parte de la administración municipal, que el periodo de mandato está por finalizar, y muchas de las políticas no lograrán materializarse, y, por ende, no se podrá dar pronta solución por falta de tiempo y recursos en la ejecución de estos, en especial en lo concerniente a infraestructura, y subsidios.

8. Referencias

- Acero, A. (2004), Diagnostico Ambiental y Medidas de Manejo de las Explotaciones Avícolas del Municipio de Pacho, Ed: universidad del Rosario. Bogotá.
- Alcaldía de Pacho, (2020), Acuerdo N0. 13 plan de Desarrollo Municipal, Pacho-Cundinamarca.
- Alcaldía de Pacho-Cundinamarca (2018), Capital naranjera de Colombia, cuna del hierro y sobre todo un destino de paz. Recuperado de: <http://www.pacho-cundinamarca.gov.co/turismo/capital-naranjera-de-colombia-cuna-del-hierro-y-sobretudo>
- Alcaldía de Pacho, (1999), Plan Básico de Ordenamiento Territorial (PBOT), Pacho-Cundinamarca.

- Álzate, B. & Pacheco, A. (2010). Caracterización de los procesos de apropiación y transformación del espacio geográfico con destino a la producción agropecuaria y diseño de la valoración económica parcial ambiental en Páramo de Guerrero (Segunda fase). Investigación en curso.: Departamento de Geografía. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá D. C
- Ávila, H. (1999). “LA dinámica actual de los territorios rurales en América Latina”. Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales, Universidad de Barcelona.
- Banco Mundial (2008). “Informe sobre el desarrollo mundial 2008. Agricultura para el desarrollo”. Banco Mundial, coeditado con Mundi-Prensa y Mayol Ediciones, S.A. Colombia
- Banco Mundial, (2019), Harvesting Prosperity: Technology and Productivity in Agriculture es el cuarto volumen de la serie Proyecto de Productividad del Banco Mundial, Washington.
- Bejarano, J. (2007). “El Despegue Cafetero (1900-1928)” En J. Ocampo “Historia económica de Colombia”. Primera edición revisada y actualizada de Editorial Planeta Colombia S.A. Fedesarrollo, Colombia.
- Berdegue, J., Ospina, P., Favareto, A., Aguirre, F., Chiriboga, M., Escobal, J., Fernández, I., Gomez, I., Modrego, F., Ramírez, E., Ravnborg, H.M., Schejtman, A., Trivelli, C. 2011. “Determinantes de las Dinámicas de Desarrollo Territorial Rural en América Latina”. Documento de Trabajo No. 101. Programa Dinámicas Territoriales Rurales. Rimisp, Santiago, Chile.
- Bisang, R. Campi, M. Cesa, V. (2009) Biotecnología y Desarrollo, Cepal. Washington.
- Baribbi, A., & Spijkers, P. (2011). Campesinos, Tierra y Desarrollo Rural Reflexiones desde la experiencia del Tercer Laboratorio de Paz. Bogotá: Cotecno.
- Bustos, J, (2000), Plan Básico de Ordenamiento Territorial Para el Municipio de Pacho, Documento Técnico. Alcaldía de Pacho, Pág. 381
- Byerlee, D., de Janvry, A. & Sadoulet, E. (2009). “Agriculture for Development: Toward a New Paradigm”. Tomado el 24 de enero de 2013 de: http://are.berkeley.edu/~esadoulet/papers/Annual_Review_of_ResEcon7.pdf.

- Castaño, N. Cardona, M. (2014), Factores Determinantes en la Inestabilidad del Sector agrícola colombiano. Revista de investigación en administración, contabilidad, economía y sociedad, En contexto. Bogotá.
- Centro Regional de Estudios Regionales Cafeteros y Empresariales (CRECE), (2014) Propuesta para Desarrollar un Modelo Eficiente de Comercialización y Distribución de Productos. Bogotá. Pág. 61.
- Cepal, (2021), Agro 4.0. recurso web, disponible en: <https://www.cepal.org/es/proyectos/agro-40-0#:~:text=El%20proyecto%20busca%20contribuir%20al,y%20de%20la%20Uni%C3%B3n%20Europea>.
- Cifuentes Gil, R. M. (2014). Diseño de proyectos de investigación cualitativa. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Centro de Publicaciones Educativas y Material Didáctico.
- Commons, J. (1931) Economía Institucional, (American Economic Review, Vol.21, pp.648-657).
- Congreso de Colombia, Decreto Ley 893 de 2017, por medio del cual se crean los programas de desarrollo con enfoque Territorial- PDET
- Consejo Privado de Competitividad, (2008), informe de competitividad, Bogotá. Disponible en: <https://www.compite.com.co/informe/informe-nacional-de-competitividad-2008-2009/>
- Correa, E. P., & Pérez Martínez, M. (2002). El sector rural en Colombia y su crisis actual. Recuperado el 23 de febrero de 2023, de Universidad Javeriana.edu.co: http://www.javeriana.edu.co/ier/recursos_user/documentos/revista51/SCANNER/CDR%2048/art%EDculo002.pdf
- Cortes Páez, J. (2017) , Problemática Ambiental Generada en la zona de Paramo de Guerrero Que se Localiza en la jurisdicción del Municipio de Pacho Cundinamarca. Universidad Nueva Granada. Bogotá. P.29.
- Correa, P. (2018) Memorias de hierro y de niebla Crónicas de Pacho, Cundinamarca, Ed: Universidad de los Andes. Bogotá
- Cuesta Farfán, G (1996) Estrategia para el fortalecimiento de la cadena productiva de la naranja en Pacho, Cundinamarca, Universidad Externado de Colombia. Bogotá.

- Da Silva, G., Gómez, S. & Castañeda, R. (2009). “Boom agrícola y persistencia de la pobreza rural. Estudio de ocho casos”. Food and Agriculture Organization of the United Nations. FAO. Rome, Italia.
- Departamento Nacional de Estadística (DANE), 2005 Boletín Censo General 2005 Pacho Cundinamarca.
- Di Filippo, A (2006) Teorías del Valor Económico y de los Precios. Reconsideración Crítica y Propuestas Alternativa, Bogotá, Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia
- Díaz Real, P, Medina, L, Gamba Barragán, Daniela, Jiménez Suarez Yenifer. (2017), Retos Del Trabajo Social Para El Desarrollo Rural En El Marco Del Postconflicto: Una Mirada Desde La Población Campesina De Las Veredas La Bruja, Y La Cuesta Del Municipio De Pacho Cundinamarca. Universidad de la Salle. Bogotá. P.226.
- Dirven, M., Echeverri, R., Sabalain, C., Rodriguez, A., Candia, D., Peña, C., & Faiguenbaum, S. (2011). “Hacia una nueva definición de rural con fines estadísticos en América Latina”. CEPAL Colección Documentos de Proyectos.
- Echeverri, R & Sotomayo, O., (2010). “Estrategias de gestión territorial rural en las políticas públicas en Iberoamerica”. Naciones Unidas, Chile. Tomado en febrero de 2013 de: http://www.eclac.org/publicaciones/xml/2/43032/LCW_376.pdf .
- Espinosa Fenwarth , A; Pascualli Henao, L (2013), Visión agrícola del TLC entre Colombia y Estados Unidos : preparación, negociación y aprovechamiento Cepal, P.87.
- FAO, Informe *Consulta entre Organismos sobre Estadísticas y Bases de Datos sobre Género en la Agricultura y el Desarrollo Rural*, Roma, 24-26 septiembre 1991, FAO, Roma, 1992.<https://www.fao.org/3/x2919s/x2919s05.htm> tomado el 7 de marzo de 2023 a las 11: 00 am
- FAO (2007.) “América Latina y el Caribe. Entornos favorables para el desarrollo del sector agroindustrial”. Dirección de sistemas de apoyo a la agricultura (AGS). Chile.
- Forero, Jaime. Sorne, Ezpeleta. (2007), Las Brechas Entre el Campo y La Ciudad en Colombia 1990-2003 y Propuestas Para Reducirlas. Cepal, Bogota.

- IGAC (2012). “Hacia un dialogo entre regiones”. Encuentro Internacional Sobre Asociatividad Regional Y Ordenamiento Territorial. Bogotá D.C. Recuperado http://www.igac.gov.co/wps/wcm/connect/c89ec3004d88b52fb0bbb25fb5b7b042/Presentacion_seminario_OT_2012.pdf?MOD=AJPERES .
- Gallo Cárdenas, Daniela, 2020, Prácticas agroecológicas de agricultores familiares de la vereda Patasía como expresión de emergencia en procesos de soberanía alimentaria, Universidad Externado de Colombia, Bogotá.
- Garay Salamanca, Luis Jorge, (2006), La negociación agropecuaria en el TLC : alcances y consecuencias, Gobierno de Colombia. Bogotá.
- González Pinzón, A. (2000), Tesis de maestría : Propuesta para fortalecer el proceso administrativo del colegio técnico comercial Ana Francisca Lara, de Pacho, Cundinamarca, Universidad Externado de Colombia. Bogotá.
- Gobernación de Cundinamarca, Plan Departamental de desarrollo de Cundinamarca “unidos podemos más” 2016-2020.
- Gobierno de Colombia 2018- 2022, Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “pacto por Colombia, pacto por la equidad”.
- Instituto colombiano Agropecuario (ICA), (2019), Plan Estratégico Sectorial, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Bogotá. Pág. 82.
- Jacobs, F.Robert.2019.Administración de operaciones: producción y cadena de suministros / F. Robert Jacobs, Richard B. Chase ; revisión técnica Dídimo Antonio Dewar Valdelamar, Luis Enrique Manzano Peña, Juda Noé Moctezuma Medina [y otro]. Bogotá. Universidad Externado de Colombia. 753 pág.
- Jaramillo, C.F., J.J. Perfetti y J. Ramírez, (1991) , Modelos de Desarrollo, Sector Agropecuario y Desarrollo Rural: Hacia Un Nuevo Paradigma , Ponencia presentada al Seminario Internacional Sobre Desarrollo Rural y Apertura Económica, 1991, Bogotá, octubre 17 .
- Lozano, I. Restrepo,(2016). El papel de la infraestructura rural en el desarrollo agrícola en Colombia, Fedesarrollo. Bogotá.
- Malagón, D. (2002). “Los suelos de Colombia”. Revista de la academia de ciencias geográficas, 46, (135).

- Massiris, A. (2002). "Ordenación del territorio en América Latina". Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales, Universidad de Barcelona.
- Ministerio de Agricultura de Colombia, Banco Mundial & Organización de las Naciones Unidas Para la Alimentación (FAO). (2018) Estrategia de política pública para la gestión integral de riesgos agropecuarios en Colombia. Ed: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural- MDR.
- Ministerio de vivienda, (2022), Plan de Ordenamiento Territorial, disponible en : <https://minvivienda.gov.co/viceministerio-de-vivienda/espacio-urbano-y-territorial/plan-ordenamiento-territorial/pot#:~:text=El%20POT%20es%20un%20instrumento,utilizaci%C3%B3n%20de%20ocupaci%C3%B3n%20y%20transformaci%C3%B3n%20del>
- Núñez, G. (10 de marzo de 2014). Pacho, una historia para no olvidar. Obtenido de https://confidencialnoticias.com/colombia/actualidad/pacho-una-historia-para-no-olvidar__227964/2014/03/10/
- Ocampo, Alejandra & Méndez, Jeimy, (2022), Entre caballos y patrones: un estudio de las élites de 1980 en Pacho, Cundinamarca, Universidad del Rosario, Bogotá.
- Onudi. Manual de minicadenas productivas, Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, República de Colombia: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Bogotá, Onudi, 2004 (Oficina Regional en Colombia), (disponible en: [www.unido.org/doc/29104?language_code=es] –acceso: Jun 13, 2005).
- Ortega, M (2018), Infraestructura Vial Y Producción Agrícola De Los Hogares Rurales Colombianos, Universidad de los Andes, Bogotá.
- Parra, Rafael. Puyana, Rafael. Yepes, Federico, (2021). Análisis de la Productividad del Sector Agropecuario en Colombia y su Impacto en Temas Como: Encadenamientos Productivos, sostenibilidad e Internacionalización, en el Marco del Programa Colombia más competitiva. Fedesarrollo, Bogotá.
- Perfetti, J, (1994), Las paradojas en el Desarrollo las Opciones de Política. de la Agricultura, FAO disponible en: file:///E:/Co_Eco_Diciembre_1994_Perfetti.pdf
- Perfetti, J. Balcázar, Á. Hernández, A.; Leibovich, J. (2013), Políticas para el desarrollo de la agricultura en Colombia. Fedesarrollo, Bogotá.

- Perfetti, Juan. Bravo, Boris. Garcia, Arturo. Pantoja, Javier. Delgado, Martha. Blanco, Javier. Jara, Roberto. Moraga, Consuelo. Paredes, Gabriela. Naranjo, Julian. González, Lilián, (2019). Fedesarrollo. Bogotá.
- Perry, S. (2010). La pobreza rural en Colombia. Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural —RIMISP—. Recuperado de http://www.rimisp.org/wpcontent/files_mf/1366386291DocumentoDiagnosticoColombia.pdf
- Pingali, P. (2006). “Agricultural Growth and Economic Development: a view through the globalization lens”. Presidential Address to the 26th International Conference of Agricultural Economists, Gold Coast, Australia, August, 2006.
- Porter, Michael. Competitive Advantage, Nueva York, Free Press, (1985).
- Porter, M (1990). La ventaja competitiva de las naciones, Javier Vergara (ed.), Buenos Aires
- Red Muqui, (2015) “Ordenamiento territorial: Un instrumento estratégico para el desarrollo”. Recuperado de: http://www.muqui.org/adjuntos/ordenamiento_territorial.pdf
- Reina, M. y Zuluaga, S. (2003). “Bases para un modelo agroexportador para Colombia”. Fedesarrollo.
- República de Colombia. Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE (2014). 3er Censo Nacional Agropecuario. Bogotá.
- Rubiano, V & Suesca P, (2019), Memoria Colectiva: resinificando la identidad de Pacho-Cundinamarca. Universidad de Cundinamarca. Bogotá.
- SAC. (2013). Los precios de venta se imponen como la mayor preocupación de los productores. Encuesta de opinión Empresarial Agropecuaria. Boletín de prensa. Sociedad Agrícola Colombiana. Recuperado de http://www.sac.org.co/images/eoea/2013/JUL-SEP_ETAPA_56/COMUNICADO_DE_PRENSA_ETAPA_57.pdf
- Sánchez, Ana, Macias. Daniela & Palacio, Katherine,(2015). Análisis del retraso de la infraestructura vial y portuaria en Colombia y su impacto en la competitividad, Institución Universitaria Esumer, Medellín.
- Schejtman, A., & Berdegú, J. (2004). Desarrollo Territorial Rural. Ed:Rimisp-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural.

Secretaría de Economía del Gobierno de México, (2006) Comercialización. Disponible en <http://www.2006-2012.economia.gob.mx/mexico-emprende/productos-servicios/comercializacion#:~:text=La%20comercializaci%C3%B3n%20es%20el%20conjunto,lo%20conozcan%20y%20lo%20consuman>.

Spielman, D. & Pandya-Lorch, R. (2009). “Millions Fed: proven successes in agricultural development”. International Food Policy Research Institute (IFPRI).

Zapata, A, (2011), Análisis sobre la implementación de los planes de gestión integral de residuos en los municipios de Pacho y Yacopí. Universidad Externado de Colombia. Bogotá.

Zapata, G.; Arismendy, C; Fierro A. (2003). Ordenamiento Territorial y Reforma Agraria, un Nuevo enfoque Para un viejo Problema. Fedesarrollo. Bogotá.

9. Anexos

Anexo 1. Formatos De Entrevista

Formato De Entrevista a Secretaria de Agricultura

1. ¿Qué rol desempeña en el municipio de Pacho Cundinamarca?
2. ¿Cómo se encuentra actualmente la producción y comercialización agrícola del municipio de Pacho?
3. ¿Cuáles son los principales productos agrícolas del municipio?
4. ¿La producción agrícola del municipio ha disminuido o aumentado en los últimos cuatro años?
5. ¿Cuáles son los factores internos y externos que causan afectación a la producción y comercialización agrícola del municipio?
6. ¿Cuáles dificultades tienen los productores y campesinos para sembrar y comercializar sus productos?
7. ¿Considera que el Plan de Ordenamiento Territorial está diseñado adecuadamente según las necesidades de los campesinos y productores del municipio?
8. ¿Desde la secretaria a su cargo se han realizado procesos de capacitación y tecnificación agrícola para los productores del municipio?
9. ¿Qué factores son determinantes en la producción y comercialización agrícola del municipio?
10. ¿En la administración actual se han implementado políticas públicas que favorezcan la producción y comercialización agrícola?

11. ¿Las políticas públicas implementadas en el municipio son suficientes para favorecer a los productores agrícolas?
12. ¿Conoce proyectos, acciones, planes y/o programas que se estén implementando a nivel municipal y departamental que favorezcan la producción y comercialización agrícola?
13. ¿Qué implementaría en el municipio para incentivar la producción agrícola?

Formato De Entrevista a Alcalde

1. ¿Qué rol desempeña en el municipio de Pacho Cundinamarca?
2. ¿Cómo se encuentra actualmente la producción agrícola del municipio de Pacho?
3. ¿Cuáles son los principales retos que ha tenido su administración en materia de producción y comercialización agrícola?
4. ¿Cuáles son los principales productos agrícolas del municipio?
5. ¿La producción agrícola del municipio ha disminuido o aumentado en los últimos cuatro años?
6. ¿Cuáles factores inciden directa e indirectamente la producción y comercialización agrícola del municipio?
7. ¿Cuáles dificultades tienen los productores y campesinos para sembrar y comercializar sus productos?
8. ¿El Plan de Ordenamiento Territorial está diseñado adecuadamente según las necesidades de los campesinos y productores del municipio?
9. ¿En su periodo de administración se han realizado procesos de capacitación y tecnificación agrícola para los productores del municipio?

10. ¿Qué factores son determinantes en la producción y comercialización agrícola del municipio?
11. ¿Durante su mandato se han implementado políticas públicas que favorezcan la producción y comercialización agrícola?
12. ¿Las políticas públicas implementadas en el municipio son suficientes para favorecer a los productores agrícolas?
13. ¿A nivel departamental cuáles planes, programas y proyectos se han ejecutado para incentivar y mejorar la producción y comercialización agrícola del municipio?
14. ¿Que herramientas ha recibido su administración a nivel departamental y nacional que favorezcan a los productores agrícolas?
15. ¿Qué aspectos considera se deben mejorar o implementar en el municipio para incentivar la producción agrícola?

Formato De Entrevista a Agricultores

1. ¿A qué se dedica actualmente?
2. ¿Cuáles son los productos que usted cultiva?
3. ¿En los últimos cuatro años su producción agrícola ha aumentado o disminuido?
4. ¿Cuáles son los factores que usted considera han afectado sus cosechas?
5. ¿Cuáles dificultades ha enfrentado para la siembra y comercialización de sus productos?
6. ¿Conoce el plan de ordenamiento territorial del municipio? (si la respuesta es afirmativa) Considera que esta diseñado según el uso que se le da a los predios?

7. ¿Ha recibido capacitación por parte de la Alcaldía u otras entidades que le aporten para mejorar su producción y comercialización?
8. ¿Qué factores son determinantes en la producción y comercialización agrícola del municipio?
9. ¿Ha sido beneficiario de algún plan, programa o proyecto de la alcaldía o la gobernación para mejorar sus cultivos?
10. ¿Conoce políticas públicas que favorezcan a los productores agrícolas como usted?
11. ¿Qué considera debería implementar el municipio para favorecer la producción y comercialización agrícola de pequeños y grandes productores?

Formato De Entrevista a Presidentes Jac

1. ¿Cuál es su rol dentro de su comunidad?
2. ¿Cuáles son los productos que más se cultivan en la comunidad a la que usted representa?
3. ¿En los últimos cuatro años estos cultivos han aumentado o disminuido?
4. ¿A cuáles actividades laborales se dedican la mayor parte de los residentes de su comunidad?
5. ¿Cuáles considera son los factores que afectan la producción y comercialización agrícola de su comunidad?
6. ¿Cuáles dificultades enfrentan los campesinos de su comunidad para la producción y comercialización de sus cultivos?
7. ¿Conoce el plan de ordenamiento territorial del municipio? (si la respuesta es afirmativa) Considera que está diseñado según el uso que se le da a los predios?

8. ¿En su comunidad se han ejecutado capacitaciones para favorecer y mejorar la producción agrícola?
9. ¿Su comunidad ha sido beneficiaria de algún plan, programa o proyecto de la alcaldía o la gobernación para mejorar sus cultivos?
10. ¿Conoce políticas públicas que favorezcan a los productores agrícolas?
11. ¿Qué considera debería implementar el municipio para favorecer la producción y comercialización agrícola de pequeños y grandes productores?
12. ¿Cuáles son las herramientas y factores deficientes o faltantes en su comunidad para mejorar la producción y comercialización agrícola en su comunidad?

Anexo 2. Consentimientos informados

Secretaria de Agricultura

CONSENTIMIENTO INFORMADO PARA PARTICIPANTES DE INVESTIGACIÓN

Proyecto de investigación: Impacto en la producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca por falta de políticas públicas del sector, en los últimos cuatro años.

Parte 1: Información acerca de la Investigación.

Título de la investigación: Impacto en la producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca por falta de políticas públicas del sector, en los últimos cuatro años.

Investigador principal: Julián Hernando López Infante

El proyecto “Impacto en la producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca por falta de políticas públicas del sector, en los últimos cuatro años” planteado por el estudiante de pregrado de ciencia política de la Universidad El bosque. Tiene como misión identificar los procesos de producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca con el fin de evidenciar las posibles causas o fenómenos que inciden en la reducción de los procesos agrícolas tales como la infraestructura vial, la cadena de producción, actualización del Plan de Ordenamiento Territorial, tecnificación agrícola y entre otras que afectan directa e indirectamente el sector agrícola del municipio. Además, se tiene como fin evidenciar políticas públicas que se han implementado en los últimos cuatro años para incentivar la producción agrícola del municipio.

El objetivo general de la investigación es analizar cuál es el impacto que se ha generado en la producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca por falta de políticas públicas del sector, en los últimos cuatro años.

Los objetivos específicos son:

- Indagar acerca de la producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca.
- Identificar las causas de las variantes en las prácticas agrícolas del municipio de Pacho, Cundinamarca.
- Evidenciar las políticas públicas que se han implementado en los últimos cuatro años entorno a la producción agrícola.

La investigación tiene como propósito aportar conocimiento que permita visibilizar las prácticas agrícolas del municipio de Pacho Cundinamarca, los factores que inciden en la producción agrícola, las políticas públicas que se han implementado en los últimos cuatro años en el sector y aportar desde los resultados obtenidos posibles recomendaciones para incrementar la producción agrícola en el municipio.

Descripción del procedimiento:

La metodología será cualitativa descriptiva, con una perspectiva analítica e informativa. Se usará como técnica cualitativa una entrevista semiestructurada. Este procedimiento se realizará en un lugar tranquilo, neutro, cómodo con acceso al público, libre de interrupciones y bajo la dirección del investigador principal. La entrevista será grabada con el único fin de garantizar que los resultados del proyecto correspondan al cumplimiento de sus objetivos y facilitar la transcripción con el fin de minimizar el riesgo de alterar la información recolectada.

Participantes:

Participará la secretaria de agricultura actual del municipio de Pacho Cundinamarca, como principal actora y gestora de políticas públicas del sector agrícola del municipio.

Participación Voluntaria:

Su participación en esta investigación es totalmente voluntaria. Usted puede elegir participar o no hacerlo. Puede cambiar de idea en cualquier momento y sin consecuencia alguna como persona.

Duración:

Para participar en esta investigación, usted deberá responder a una serie de preguntas en una sola entrevista y disponer de un tiempo de una hora para la recolección de información, es

posible que sea contactado nuevamente por el investigador en caso de que sea necesaria alguna aclaración con respecto a la información obtenida.

Confidencialidad:

Durante la grabación de la entrevista y en el documento que se utilice aparecerá su nombre y datos personales que faciliten su identificación y rol dentro del fenómeno a investigar, la información obtenida se usará únicamente para fines académicos e investigativos.

Riesgos:

Dado el tipo de investigación, no existen riesgos de ninguna clase y su participación activa en esta se limita al proveer información y responder el cuestionario.

Beneficios:

La investigación no aportará beneficios materiales ni monetarios a los participantes, sin embargo, su participación beneficiará la construcción del conocimiento y podrá brindar herramientas que fortalezcan la producción agrícola e incentiven la implementación de políticas públicas.

Compartiendo los Resultados:

Los datos finales de la investigación podrá conocerlos terminado el proceso de investigación, los cuáles serán socializados con la Universidad El Bosque y estarán disponibles para su consulta y revisión. Usted podrá solicitar esta información al investigador Julián Hernando López Infante mediante el correo jhlopezi@unbosque.edu.co.

Parte 2: Formulario de Consentimiento

He sido invitado(a) a participar en el estudio Proyecto de investigación Impacto en la producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca por falta de políticas públicas del sector, en los últimos cuatro años y entiendo que mi participación consistirá en responder una entrevista que será grabada para efectos de la recolección de información. He leído y entendido este documento de Consentimiento Informado, este se me ha leído o explicado. Todas mis preguntas han sido contestadas claramente y he tenido el tiempo suficiente para pensar acerca de mi decisión.

No tengo ninguna duda sobre mi participación, por lo que estoy de acuerdo en hacer parte de esta investigación. Cuando firme este documento de Consentimiento Informado recibiré una copia (partes 1 y 2). Autorizo el uso y la divulgación de mi información a las entidades

mencionadas en este Consentimiento Informado bajo los propósitos que se me fueron descritos anteriormente.

Acepto mi participación voluntaria y conozco mi derecho a terminarla en cualquier momento. Al firmar esta hoja de Consentimiento Informado no he renunciado a ninguno de mis derechos legales.

Para constancia firmo a los ____ días del mes ____ del año 2023.

Nombre del participante Firma del participante

Nombre del investigador Firma del Investigador

Agricultores

CONSENTIMIENTO INFORMADO PARA PARTICIPANTES DE INVESTIGACIÓN

Proyecto de investigación: Impacto en la producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca por falta de políticas públicas del sector, en los últimos cuatro años.

Parte 1: Información acerca de la Investigación.

Título de la investigación: Impacto en la producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca por falta de políticas públicas del sector, en los últimos cuatro años.

Investigador principal: Julián Hernando López Infante

El proyecto “Impacto en la producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca por falta de políticas públicas del sector, en los últimos cuatro años” planteado por el estudiante de pregrado de ciencia política de la Universidad El bosque. Tiene como misión identificar los procesos de producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca con el fin de evidenciar las posibles causas o fenómenos que inciden en la reducción de los procesos agrícolas tales como la infraestructura vial, la cadena de producción, actualización del Plan de Ordenamiento Territorial, tecnificación agrícola y entre otras que afectan directa e indirectamente el sector agrícola del municipio. Además, se tiene como fin evidenciar políticas públicas que se han implementado en los últimos cuatro años para incentivar la producción agrícola del municipio.

El objetivo general de la investigación es analizar cuál es el impacto que se ha generado en la producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca por falta de políticas públicas del sector, en los últimos cuatro años.

Los objetivos específicos son:

- Indagar acerca de la producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca.
- Identificar las causas de las variantes en las prácticas agrícolas del municipio de Pacho, Cundinamarca.
- Evidenciar las políticas públicas que se han implementado en los últimos cuatro años entorno a la producción agrícola.

La investigación tiene como propósito aportar conocimiento que permita visibilizar las prácticas agrícolas del municipio de Pacho Cundinamarca, los factores que inciden en la producción agrícola, las políticas públicas que se han implementado en los últimos cuatro años en el sector y aportar desde los resultados obtenidos posibles recomendaciones para incrementar la producción agrícola en el municipio.

Descripción del procedimiento:

La metodología será cualitativa descriptiva, con una perspectiva analítica e informativa. Se usará como técnica cualitativa una entrevista semiestructurada. Este procedimiento se realizará en un lugar tranquilo, neutro, cómodo con acceso al público, libre de interrupciones y bajo la dirección del investigador principal. La entrevista será grabada con el único fin de garantizar que los resultados del proyecto correspondan al cumplimiento de sus objetivos y facilitar la transcripción con el fin de minimizar el riesgo de alterar la información recolectada.

Participantes:

Participarán diez hombres y mujeres mayores de edad, cuya actividad laboral este orientada a la producción agrícola y que residan en el municipio de Pacho Cundinamarca.

Participación Voluntaria:

Su participación en esta investigación es totalmente voluntaria. Usted puede elegir participar o no hacerlo. Puede cambiar de idea en cualquier momento y sin consecuencia alguna como persona.

Duración:

Para participar en esta investigación, usted deberá responder a una serie de preguntas en una sola entrevista y disponer de un tiempo de una hora para la recolección de información, es posible que sea contactado nuevamente por el investigador en caso de que sea necesaria alguna aclaración con respecto a la información obtenida.

Confidencialidad:

Durante la grabación de la entrevista y en el documento que se utilice no aparecerá su nombre ni datos personales que faciliten su identificación, la información obtenida será confidencial y se usará únicamente para fines académicos e investigativos. El investigador no proveerá la identidad de las personas que participen en esta investigación, lo anterior para garantizar y respetar la confidencialidad, como compromiso ético que adquiere el investigador y la Universidad El bosque.

Riesgos:

Dado el tipo de investigación, no existen riesgos de ninguna clase y su participación activa en esta se limita al proveer información y responder el cuestionario.

Beneficios:

La investigación no aportará beneficios materiales ni monetarios a los participantes, sin embargo, su participación beneficiará la construcción del conocimiento y podrá brindar herramientas que fortalezcan la producción agrícola e incentiven la implementación de políticas públicas.

Compartiendo los Resultados:

Los datos finales de la investigación podrá conocerlos terminado el proceso de investigación, los cuáles serán socializados con la Universidad El Bosque y estarán disponibles para su consulta y revisión. Usted podrá solicitar esta información al investigador Julián Hernando López Infante mediante el correo jhlopezi@unbosque.edu.co.

Parte 2: Formulario de Consentimiento

He sido invitado(a) a participar en el estudio Proyecto de investigación Impacto en la producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca por falta de políticas públicas del sector, en los últimos cuatro años y entiendo que mi participación consistirá en responder una entrevista que será grabada para efectos de la recolección de información. He leído y entendido este documento de Consentimiento Informado, este se me ha leído o explicado. Todas mis preguntas han sido contestadas claramente y he tenido el tiempo suficiente para pensar acerca de mi decisión.

No tengo ninguna duda sobre mi participación, por lo que estoy de acuerdo en hacer parte de esta investigación. Cuando firme este documento de Consentimiento Informado recibiré una copia (partes 1 y 2). Autorizo el uso y la divulgación de mi información a las entidades mencionadas en este Consentimiento Informado bajo los propósitos que se me fueron descritos anteriormente.

Acepto mi participación voluntaria y conozco mi derecho a terminarla en cualquier momento. Al firmar esta hoja de Consentimiento Informado no he renunciado a ninguno de mis derechos legales.

Para constancia firmo a los ____ días del mes ____ del año 2023.

Nombre del participante Firma del participante

Nombre del investigador Firma del Investigador

Alcalde

CONSENTIMIENTO INFORMADO PARA PARTICIPANTES DE INVESTIGACIÓN

Proyecto de investigación: Impacto en la producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca por falta de políticas públicas del sector, en los últimos cuatro años.

Parte 1: Información acerca de la Investigación.

Título de la investigación: Impacto en la producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca por falta de políticas públicas del sector, en los últimos cuatro años.

Investigador principal: Julián Hernando López Infante

El proyecto “Impacto en la producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca por falta de políticas públicas del sector, en los últimos cuatro años” planteado por el estudiante de pregrado de ciencia política de la Universidad El bosque. Tiene como misión identificar los procesos de producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca con el fin de evidenciar las posibles causas o fenómenos que inciden en la reducción de los procesos agrícolas tales como la infraestructura vial, la cadena de producción, actualización del Plan de Ordenamiento Territorial, tecnificación agrícola y entre otras que afectan directa e indirectamente el sector agrícola del municipio. Además, se tiene como fin evidenciar políticas públicas que se han implementado en los últimos cuatro años para incentivar la producción agrícola del municipio.

El objetivo general de la investigación es analizar cuál es el impacto que se ha generado en la producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca por falta de políticas públicas del sector, en los últimos cuatro años.

Los objetivos específicos son:

- Indagar acerca de la producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca.
- Identificar las causas de las variantes en las prácticas agrícolas del municipio de Pacho, Cundinamarca.
- Evidenciar las políticas públicas que se han implementado en los últimos cuatro años entorno a la producción agrícola.

La investigación tiene como propósito aportar conocimiento que permita visibilizar las prácticas agrícolas del municipio de Pacho Cundinamarca, los factores que inciden en la producción agrícola, las políticas públicas que se han implementado en los últimos cuatro años en el sector y aportar desde los resultados obtenidos posibles recomendaciones para incrementar la producción agrícola en el municipio.

Descripción del procedimiento:

La metodología será cualitativa descriptiva, con una perspectiva analítica e informativa. Se usará como técnica cualitativa una entrevista semiestructurada. Este procedimiento se realizará en un lugar tranquilo, neutro, cómodo con acceso al público, libre de interrupciones y bajo la dirección del investigador principal. La entrevista será grabada con el único fin de garantizar que los resultados del proyecto correspondan al cumplimiento de sus objetivos y facilitar la transcripción con el fin de minimizar el riesgo de alterar la información recolectada.

Participantes:

Participarán diez hombres y mujeres mayores de edad, cuya actividad laboral este orientada a la producción agrícola y que residan en el municipio de Pacho Cundinamarca.

Participación Voluntaria:

Su participación en esta investigación es totalmente voluntaria. Usted puede elegir participar o no hacerlo. Puede cambiar de idea en cualquier momento y sin consecuencia alguna como persona.

Duración:

Para participar en esta investigación, usted deberá responder a una serie de preguntas en una sola entrevista y disponer de un tiempo de una hora para la recolección de información, es

posible que sea contactado nuevamente por el investigador en caso de que sea necesaria alguna aclaración con respecto a la información obtenida.

Confidencialidad:

Durante la grabación de la entrevista y en el documento que se utilice no aparecerá su nombre ni datos personales que faciliten su identificación, la información obtenida será confidencial y se usará únicamente para fines académicos e investigativos. El investigador no proveerá la identidad de las personas que participen en esta investigación, lo anterior para garantizar y respetar la confidencialidad, como compromiso ético que adquiere el investigador y la Universidad El bosque.

Riesgos:

Dado el tipo de investigación, no existen riesgos de ninguna clase y su participación activa en esta se limita al proveer información y responder el cuestionario.

Beneficios:

La investigación no aportará beneficios materiales ni monetarios a los participantes, sin embargo, su participación beneficiará la construcción del conocimiento y podrá brindar herramientas que fortalezcan la producción agrícola e incentiven la implementación de políticas publicas.

Compartiendo los Resultados:

Los datos finales de la investigación podrá conocerlos terminado el proceso de investigación, los cuáles serán socializados con la Universidad El Bosque y estarán disponibles para su consulta y revisión. Usted podrá solicitar esta información al investigador Julián Hernando López Infante mediante el correo jhlopezi@unbosque.edu.co.

Parte 2: Formulario de Consentimiento

He sido invitado(a) a participar en el estudio Proyecto de investigación Impacto en la producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca por falta de políticas públicas del sector, en los últimos cuatro años y entiendo que mi participación consistirá en responder una entrevista que será grabada para efectos de la recolección de información. He leído y entendido este documento de Consentimiento Informado, este se me ha leído o explicado. Todas mis preguntas han sido contestadas claramente y he tenido el tiempo suficiente para pensar acerca de mi decisión.

No tengo ninguna duda sobre mi participación, por lo que estoy de acuerdo en hacer parte de esta investigación. Cuando firme este documento de Consentimiento Informado recibiré una

copia (partes 1 y 2). Autorizo el uso y la divulgación de mi información a las entidades mencionadas en este Consentimiento Informado bajo los propósitos que se me fueron descritos anteriormente.

Acepto mi participación voluntaria y conozco mi derecho a terminarla en cualquier momento. Al firmar esta hoja de Consentimiento Informado no he renunciado a ninguno de mis derechos legales.

Para constancia firmo a los ____ días del mes ____ del año 2023.

Nombre del participante Firma del participante

Nombre del investigador Firma del Investigador

Presidentes Junta de Acción Comunal

CONSENTIMIENTO INFORMADO PARA PARTICIPANTES DE INVESTIGACIÓN

Proyecto de investigación: Impacto en la producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca por falta de políticas públicas del sector, en los últimos cuatro años.

Parte 1: Información acerca de la Investigación.

Título de la investigación: Impacto en la producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca por falta de políticas públicas del sector, en los últimos cuatro años.

Investigador principal: Julián Hernando López Infante

El proyecto “Impacto en la producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca por falta de políticas públicas del sector, en los últimos cuatro años” planteado por el estudiante de pregrado de ciencia política de la Universidad El bosque. Tiene como misión identificar los procesos de producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca con el fin de evidenciar las posibles causas o fenómenos que inciden en la reducción de los procesos agrícolas tales como la infraestructura vial, la cadena de producción, actualización del Plan de Ordenamiento Territorial, tecnificación agrícola y entre otras que afectan directa e indirectamente el sector agrícola del municipio. Además, se tiene como fin evidenciar políticas públicas que se han implementado en los últimos cuatro años para incentivar la producción agrícola del municipio.

El objetivo general de la investigación es analizar cuál es el impacto que se ha generado en la producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca por falta de políticas públicas del sector, en los últimos cuatro años.

Los objetivos específicos son:

- Indagar acerca de la producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca.
- Identificar las causas de las variantes en las prácticas agrícolas del municipio de Pacho, Cundinamarca.
- Evidenciar las políticas públicas que se han implementado en los últimos cuatro años entorno a la producción agrícola.

La investigación tiene como propósito aportar conocimiento que permita visibilizar las prácticas agrícolas del municipio de Pacho Cundinamarca, los factores que inciden en la producción agrícola, las políticas públicas que se han implementado en los últimos cuatro años en el sector y aportar desde los resultados obtenidos posibles recomendaciones para incrementar la producción agrícola en el municipio.

Descripción del procedimiento:

La metodología será cualitativa descriptiva, con una perspectiva analítica e informativa. Se usará como técnica cualitativa una entrevista semiestructurada. Este procedimiento se realizará en un lugar tranquilo, neutro, cómodo con acceso al público, libre de interrupciones y bajo la dirección del investigador principal. La entrevista será grabada con el único fin de garantizar que los resultados del proyecto correspondan al cumplimiento de sus objetivos y facilitar la transcripción con el fin de minimizar el riesgo de alterar la información recolectada.

Participantes:

Participarán cinco hombres y mujeres mayores de edad, que desempeñen el rol de presidente de junta de acción comunal de alguna vereda del municipio de Pacho Cundinamarca.

Participación Voluntaria:

Su participación en esta investigación es totalmente voluntaria. Usted puede elegir participar o no hacerlo. Puede cambiar de idea en cualquier momento y sin consecuencia alguna como persona.

Duración:

Para participar en esta investigación, usted deberá responder a una serie de preguntas en una sola entrevista y disponer de un tiempo de una hora para la recolección de información, es posible que sea contactado nuevamente por el investigador en caso de que sea necesaria alguna aclaración con respecto a la información obtenida.

Confidencialidad:

Durante la grabación de la entrevista y en el documento que se utilice no aparecerá su nombre ni datos personales que faciliten su identificación, la información obtenida será confidencial y se usará únicamente para fines académicos e investigativos. El investigador no proveerá la identidad de las personas que participen en esta investigación, lo anterior para garantizar y respetar la confidencialidad, como compromiso ético que adquiere el investigador y la Universidad El bosque.

Riesgos:

Dado el tipo de investigación, no existen riesgos de ninguna clase y su participación activa en esta se limita al proveer información y responder el cuestionario.

Beneficios:

La investigación no aportará beneficios materiales ni monetarios a los participantes, sin embargo, su participación beneficiará la construcción del conocimiento y podrá brindar herramientas que fortalezcan la producción agrícola e incentiven la implementación de políticas públicas.

Compartiendo los Resultados:

Los datos finales de la investigación podrá conocerlos terminado el proceso de investigación, los cuáles serán socializados con la Universidad El Bosque y estarán disponibles para su consulta y revisión. Usted podrá solicitar esta información al investigador Julián Hernando López Infante mediante el correo jhlopezi@unbosque.edu.co.

Parte 2: Formulario de Consentimiento

He sido invitado(a) a participar en el estudio Proyecto de investigación Impacto en la producción agrícola del municipio de Pacho Cundinamarca por falta de políticas públicas del sector, en los últimos cuatro años y entiendo que mi participación consistirá en responder una entrevista que será grabada para efectos de la recolección de información. He leído y entendido este documento de Consentimiento Informado, este se me ha leído o explicado. Todas mis preguntas han sido contestadas claramente y he tenido el tiempo suficiente para pensar acerca de mi decisión.

No tengo ninguna duda sobre mi participación, por lo que estoy de acuerdo en hacer parte de esta investigación. Cuando firme este documento de Consentimiento Informado recibiré una copia (partes 1 y 2). Autorizo el uso y la divulgación de mi información a las entidades mencionadas en este Consentimiento Informado bajo los propósitos que se me fueron descritos anteriormente.

Acepto mi participación voluntaria y conozco mi derecho a terminarla en cualquier momento. Al firmar esta hoja de Consentimiento Informado no he renunciado a ninguno de mis derechos legales.

Para constancia firmo a los ____ días del mes ____ del año 2023.

Nombre del participante Firma del participante

Nombre del investigador Firma del Investigador

Anexo 3. Aplicación De Entrevistas

Alcalde

¿Qué rol desempeña en el municipio de Pacho Cundinamarca?	Como alcalde del municipio de Pacho dirijo todas las políticas en materia de administración municipal.
¿Cómo se encuentra actualmente la producción agrícola del municipio de Pacho?	Pues ha sido apoyada por parte de la secretaria de agricultura desarrollo económico y turismo del municipio.
¿Cuáles son los principales retos que ha tenido su administración en materia de producción y comercialización agrícola?	En materia de producción pues la capacitación a los diferentes asociaciones y ciudadanos que ejercen su actividad, en cuanto a la comercialización hemos buscado apoyo de la empresa comercializadora de Cundinamarca.
¿Cuáles son los principales productos agrícolas del municipio?	Aquí tenemos en productos agrícolas por ejemplo el café, el tema de la papa que tenemos sector frío, plátano y yuca, y en la parte del campo tenemos una producción de leche importante.
¿La producción agrícola del municipio ha disminuido o aumentado en los últimos cuatro años?	Ha venido en una disminucion en los últimos años

¿Cuáles factores inciden directa e indirectamente la producción y comercialización agrícola del municipio?	En la producción y comercialización se ha tenido inconvenientes por el tema de la ola invernal en primer lugar, y en segundo lugar el tema del alza de los insumos para la producción agrícola.
¿Cuáles dificultades tienen los productores y campesinos para sembrar y comercializar sus productos?	Uno de los factores que tienen problemas es en el tema de las vías y en el tema del alza en los insumos.
¿El Plan de Ordenamiento Territorial está diseñado adecuadamente según las necesidades de los campesinos y productores del municipio?	No, nuestro plan de ordenamiento territorial lleva más de 20 años que no se ha actualizado y pues afecta por la situación de los recursos que se tienen en materia de uso de suelo esto nos ha incomodado en la parte productora agrícola .
¿En su periodo de administración se han realizado procesos de capacitación y tecnificación agrícola para los productores del municipio?	Si, nos hemos juntado con las diferentes entidades, entre ellas comité de cafeteros y les hemos dado un apoyo total a los diferentes productores del municipio
¿Qué factores son determinantes en la producción y comercialización agrícola del municipio?	Uno de los factores que más le incide a los productores es el tema de los insumos los cuáles han tenido unas alzas exorbitantes y los han perjudicado.
¿Durante su mandato se han implementado políticas públicas que favorezcan la producción y comercialización agrícola?	Si, hemos tenido a las diferentes contratista para que acompañen a los productores y les den capacitación y se han dado políticas públicas.
¿Las políticas públicas implementadas en el municipio son suficientes para favorecer a los productores agrícolas?	No son suficientes porque pues viene un inconveniente en materia de producción en cuanto a insumos.

¿A nivel departamental cuáles planes, programas y proyectos se han ejecutado para incentivar y mejorar la producción y comercialización agrícola del municipio?	Por parte de las diferentes secretarías del departamento que apoyan a los campesinos como es agricultura, como es empresa comercializadora, han tenido apoyo para ejercer esta actividad.
¿Que herramientas ha recibido su administración a nivel departamental y nacional que favorezcan a los productores agrícolas?	Nosotros hemos recibido 2 tractores en los últimos 2 años y también hemos recibido insumos para entregarles a los campesinos.
¿Qué aspectos considera se deben mejorar o implementar en el municipio para incentivar la producción agrícola?	Buscar que se le den incentivos económicos para ayudas en materia de insumos.

Secretaría De Agricultura

¿Qué rol desempeña en el municipio de Pacho Cundinamarca?	Secretaría de agricultura, desarrollo económico y turismo.
¿Cómo se encuentra actualmente la producción y comercialización agrícola del municipio de Pacho?	Se encuentra en un nivel estable y con un leve crecimiento en la parte agrícola en la parte de producción de tomate cherry, tomate chonto, tomate gourmet, bajo cubierta bajo invernaderos. Ahí hay una esperanza grande, la cual queremos incentivar.
¿Cuáles son los principales productos agrícolas del municipio?	El que acabo de mencionar que está en auge, la leche indudablemente en el sector pecuario, huevos, pollo de engorde y cerdo, papa también por el sector de llano del trigo hay una importante producción.
¿La producción agrícola del municipio ha disminuido o	Se ha mantenido y ha aumentado, también ha tenido un importante crecimiento no como lo esperamos por muchos factores, como los costos de los insumos pero si ha tenido un aumento importante.

aumentado en los últimos cuatro años?	
¿Cuáles son los factores internos y externos que causan afectación a la producción y comercialización agrícola del municipio?	Indiscutiblemente uno de los problemas no solo a nivel municipal sino nacional es el elevado costo de los insumos, dado a que la mayoría de ellos son importados entonces han elevado sus costos en una suma muy alta y hacen que los campesinos presenten dificultades en la siembra precisamente por esto, y los internos, pues a nivel municipal no es para nadie un secreto que tenemos dificultades por la ola invernal y el escaso banco de maquinaria del municipio en atender las necesidades de las vías terciarias que se han convertido en un inconveniente grande para que los campesinos puedan comercializar sus cosechas.
¿Cuáles dificultades tienen los productores y campesinos para sembrar y comercializar sus productos?	Dificultades, precisamente lo que estábamos hablando en el punto anterior.
¿Considera que el Plan de Ordenamiento Territorial está diseñado adecuadamente según las necesidades de los campesinos y productores del municipio?	Pues en lo poco que conozco del plan, tiene cosas buenas y, sin embargo, hay cosas por mejorar y que se han tenido en cuenta según las recomendaciones y sugerencias de los productores y todos los roles que actúan en la cadena productiva del municipio, pero está por definirse el tema.
¿Desde la secretaria a su cargo se han realizado procesos de capacitación y tecnificación agrícola para los productores del municipio?	Si, señor se han venido haciendo charlas esto en conjunto con diferentes entidades del orden nacional, hemos tenido escuelas de campo, hemos tenido también apoyo, asistencia técnica. En cada una de las asistencias técnicas que se hacen desde acá, que se brinda a través de los diferentes profesionales de la secretaria se les presenta toda la parte técnica para que ellos mejoren todo el proceso dentro de su unidad productiva.
¿Qué factores son determinantes en la producción y comercialización agrícola del municipio?	Surgiría un impacto positivo en el que pudiéramos obtener un beneficio mayor a cada uno de los productores, disminuyendo el costo de los insumos o ya fuera que pudiéramos lograr un centro de acopio, estamos desde la secretaria implementando proyectos en este momento formulando como tres proyectos al tiempo, para efectivamente poder apoyar la producción y la comercialización.

¿En la administración actual se han implementado políticas públicas que favorezcan la producción y comercialización agrícola?	Pues la política pública que nosotros tenemos implementada es la de seguridad alimentaria, bajo esta política a nivel municipal se han venido implementando diferentes programas que contribuyen a la sostenibilidad de la economía familiar a través de un programa específico como el de “huerta casera” pues apoyando al pequeño productor a través de diferentes convocatorias que surgen de los diferentes programas de aquí de la secretaria y con implementos con asesoría como lo veníamos comentando se ha logrado apoyar estas producciones.
¿Las políticas públicas implementadas en el municipio son suficientes para favorecer a los productores agrícolas?	Pues creería que si, han sido de momento suficientes, sin embargo nosotros queremos ampliarla, y por eso le comentaba estamos buscando posibilidades con embajadas, con el ministerio de agricultura, con la agencia de desarrollo rural, para ver posibilidades y aplicar esa oferta y poderle llegar a más campesinos.
¿Conoce proyectos, acciones, planes y/o programas que se estén implementando a nivel municipal y departamental que favorezcan la producción y comercialización agrícola?	Si, efectivamente nosotros hemos venido gestionando precisamente con el departamento, con la CAR. Ahorita el 29 de Abril tenemos una rueda de negocios verdes, donde se va a brindar un espacio importante de comercialización a pequeños productores que tienen este sello verde, también tenemos programado un mercado campesino con la agencia de comercialización de cundinamarca, tenemos también un acercamiento con las fuerzas militares para organizar un mercado campesino y rueda de negocios y también con la agencia de desarrollo rural, que pues esto hace parte del ministerio de agricultura. También estamos buscando espacio para lograr canales de comercialización seguros y con precios justos para los pequeños productores.
¿Qué implementaría en el municipio para incentivar la producción agrícola?	Estamos en eso, tenemos ahorita un proyecto grande, bonito, que es el que les hemos comentado en diferentes espacios. Es el del maíz, buscamos una comercialización interesante a través de la agencia de comercialización de Cundinamarca con una empresa que se llama arepas el Carriel, le van a comprar toda la producción a 30 pequeños productores, es decir estamos hablando de más de 30 hectáreas cultivadas en maíz de una variedad extranjera adaptada en Colombia y para ello se tuvo que priorizar veredas de clima templado, como la olla y capitán, la zona de abajo vía La Palma, para que se adapte esta semilla y ellos logren una producción importante. La gobernación ya intermedio para conseguir el comercializador

	y nosotros como secretaria de agricultura o administración municipal los vamos a apoyar con asistencia técnica, con horas de tractor y con la semilla, ya queda que los campesinos, los productores pongan su mano de obra y el terreno.
--	--

Agricultores

PREGUNTA	#1	#2	#3	#4	#5	#6
¿A qué se dedica actualmente?	Soy campesina, trabajo la tierra	Agricultura y construcción	Campesino	Agricultura y el hogar.	Agricultura	Soy productor también comercializador y estudio ingeniería agronómica.
¿Cuáles son los productos que usted cultiva?	Cultivo tomate, naranja y mandarina.	Lulo, arveja, frijol	Sembramos yuca, plátano, café, naranja, ahuyama.	Café	Café y plátano	Nuestro fuerte es tomate chonto, tomate cherry, tomate uvalina, granadilla, guisantes, habichuelin, alverja, eventualmente se siembra frijol, arándanos, también tenemos plantas de gulupa injertada.

¿En los últimos cuatro años su producción agrícola ha aumentado o disminuido?	Ha disminuido bastante	Ha disminuido	Ha bajado por el invierno.	Ha disminuido por el clima	Ha disminuido, los abonos están muy caros.	Hasta el año pasado había aumentado considerablemente pero el invierno en diciembre nos dio durísimo.
¿Cuáles son los factores que usted considera han afectado sus cosechas?	Los costos de los insumos están muy altos y el precio de venta de los productos ha disminuido, no hay casi ganancia. Además, las vías están muy feas para sacar la cosecha se debe invertir mucho en transporte cobran mucho porque los carros sufren para salir.	El invierno, las vías, la falta de insumos económicos	El invierno y los insumos.	El clima, están mal las cosechas	El tiempo, ha llovido mucho y no hay cosecha de nada.	Al comienzo nos afectaba mucho el intermediario y ahorita que se está comercializando directamente un factor que nos afecta mucho es el tiempo, el invierno nos da duro, les entran hongos, bacterias y virus a las plantas, cuando hay invierno hay que meterle el doble y la planta no va a producir lo mismo, también porque no hace sol. Las vías influyen mucho cuando están en mal estado, se nos dificulta mucho el paso hasta las

						fincas y se retrasa.
¿Cuáles dificultades ha enfrentado para la siembra y comercialización de sus productos?	El costo de los insumos, falta de apoyo de la alcaldía, el invierno, las vías y el valor que nos compran las cosechas.	El clima, y al vender el comercio el intermedio	El invierno nos ha perjudicado	No se consiguen obreros	No he tenido para los abonos por lo que no hay cosecha de nada.	Hay que conseguir tractor para arar, con la alcaldía se demora mucho, toca contratar por fuera. Los intermediarios se quedan con el dinero.
¿Conoce el plan de ordenamiento territorial del municipio? ¿Considera que esta diseñado según el uso que se les da a los predios?	Lo conozco un poco y sé que es diferente a la realidad que se vive en el campo, hay predios con uso forestal y no se puede cultivar nada por eso la gente pasa malas situaciones y no puede sembrar.	No lo conozco	No mucho	No señor no lo conozco	No	Si conozco el plan de ordenamiento territorial, no está diseñado para el uso de los predios. Y hay mucha gente que tiene predios para trabajarlos y no les dan el uso del suelo adecuado, se pierde la oportunidad de generar empleos.
¿Ha recibido capacitación por parte de la Alcaldía u otras	No he recibido ninguna capacitación de	No, he recibido nada	No he recibido ninguna capacitación.	No señor nada	No, no he recibido ninguna ayuda	No he recibido ninguna capacitación

entidades que le aporten para mejorar su producción y comercialización?	ninguna entidad					
¿Qué factores son determinantes en la producción y comercialización agrícola del municipio?	El invierno, el olvido de la Alcaldía, y sobre todo las vías no se puede ni sacar la cosecha ni entrar insumos, están terribles.	Tener personas que lo asesoren a uno	Más presencia del estado.	Que brinden el abono y mejoren las vías.	No nos colaboran con el abono	En la producción, tener una buena asesoría de un ingeniero agrónomo. Para la comercialización tener un control de precios, en pacho no hay ese control, necesitamos alguien que regule los precios en la plaza o que informe a los productores los precios a los que está en Bogotá.
¿Ha sido beneficiario de algún plan, programa o proyecto de la alcaldía o la gobernación para mejorar sus cultivos?	No he sido beneficiario de nada hasta el momento.	No señor de nada	No he sido beneficiario de nada	Nada no he recibido nada	No he recibido ninguna ayuda.	Si, nos dieron unas mangueras para implementar un sistema de riego.
¿Conoce políticas públicas que favorezcan a	No conozco ninguna, la administra	No señor no conozco nada.	No conozco nada, sé que hay	Hasta ahora no nada	No	Si lo que esta haciendo la agencia de comercializa

los productores agrícolas como usted?	ción se olvida de nosotros.		personas que les ayudan			ción es bueno, pero no espero nada de ellos.
¿Qué considera debería implementar el municipio para favorecer la producción y comercialización agrícola de pequeños y grandes productores?	Se debe apoyar al campesino con insumos, capacitaciones, mejoramiento de vías, compra de las cosechas para evitar el intermedio, y con herramientas que sirvan para la producción.	Apoyos como abonos, capacitaciones.	Deberían crear una cooperativa que ayude a los pequeños productores.	Un apoyo a los campesinos.	Abonos el campo está muy duro no hay para para comprar el abono	No tengo comentarios acerca de eso.

1.

Presidentes JAC

PREGUNTA	#1	#2	#3	#4	#5
¿Cuál es su rol dentro de su comunidad?	Soy uno de los líderes de la comunidad la vereda Ramada, fui elegido presidente de acción comunal, mi rol como tal es implementar estrategias, planes,	Actualmente soy presidente de la junta de acción comunal de la vereda Yayatá	Presidente de junta de acción comunal la vereda la Moya	Soy campesino, tengo un proyecto agropecuario comunal y en la actualidad presidente de Asojuntas de Pacho	Trabajar y velar por el bien común de la comunidad soy presidente de la vereda Compera

	programas y proyectos que busquen satisfacer las necesidades de la comunidad.				
¿Cuáles son los productos que más se cultivan en la comunidad a la que usted representa?	La vereda la ramada se caracteriza por manejar productos agrícolas, tenemos la papa, la ganadería y el tema de la leche.	Los productos en este caso obviamente desde el sector agrario que se cultivan desde el territorio es: cultivo de gulupa y huertas caseras.	Café, naranja, mandarina, tomate chonto, tomate cherry, habichuela, habichuelita, pimentón, alverja, lulo	En el tema agrícola: papa, mora, tomate y lulo, el mayor fuerte de la producción allá es el tema de producción lechera con el tema pecuario de vacas doble propósito y vacas de un solo propósito solamente para producción de leche	Café, maíz, plátano, yuca, ahuyama y guatila.
¿En los últimos cuatro años estos cultivos han aumentado o disminuido?	La verdad, han disminuido, el tema agrícola ha disminuido, la ganadería ha permanecido estable.	Los cultivos han disminuido obviamente en mayor proporción, la vereda antes se catalogaba como un área la cual tenía más vocación agrícola que pecuaria y actualmente las personas han desplazado eso y se impulsan más por la parte pecuaria.	Han aumentado	Los cultivos de papa han aumentado teniendo en cuenta que gran parte de la problemática de la sabana ha generado que los agricultores se desplacen a comprar las tierras de este sector del municipio de Pacho.	Disminuyeron en la temporada de invierno
¿A cuáles actividades laborales se dedican la mayor parte de los	La mayoría comercialización de productos agrícolas y la ganadería.	A la parte del sector agropecuario	A la siembra de cultivos y otros negocian ganado	En el tema de producción de leche, manejo de vacas y ordeño.	Cafeteros y recolectan

residentes de su comunidad?					
¿Cuáles considera son los factores que afectan la producción y comercialización agrícola de su comunidad?	Se enfrentan a diferentes dificultades, el principal es el clima, la otra dificultad es el tema del aumento de los insumos agrícolas, la gente ya no quiere sembrar la mayoría de la ganancia se la quedan los intermediarios.	La primera, pues el incremento o el alza en los costos de producción de los mismos cultivos, en este caso todo lo relacionado con fertilizantes, horas de tractor para adecuación de terreno los incrementos que se han venido presentando y también el difícil acceso por las vías, que ahorita se encuentran en un deterioro bastante grande.	La mala atención del Estado.	La mano de obra calificada es una de las problemáticas más grande, no se consigue personal con quien trabajar por eso el tema agrícola se ha desplazado, incluso se está perdiendo también producción de leche no se consigue con quien trabajar y apoye y respalde a cada uno de los empresarios que está generando empleo.	La producción lo que la afecta es la falta de apoyo con insumos y abonos porque está muy caro y también las vías para transportarlo
¿Cuáles dificultades enfrentan los campesinos de su comunidad para la producción y comercialización de sus cultivos?	Las mencionadas anteriormente	Como lo mencionaba con anterioridad una de las dificultades es el difícil acceso o transitabilidad por las vías, en este caso es una sola vía y también hay ramales que se encuentran en pésimas condiciones y el otro factor es el uso de no tecnologías se sigue trabajando	Las malas vías	Problemas en malla vial que generan un sobre costo en transportes los sobre costos de los agroquímicos y productos que se necesitan para producir y generar una mayor rentabilidad también algunos han subido hasta en un 200% en el último año,	Las anteriores

		de cierto modo con un bajo nivel de tecnología y bajo proceso de extensión agropecuaria.		entonces eso genera que ya no se pueda hacer inversión y no se pueda generar empleos	
¿Conoce el plan de ordenamiento territorial del municipio? ¿Considera que está diseñado según el uso que se les da a los predios?	Sí, no lo conozco en su totalidad, pero conozco varios aspectos y siento que hay que mejorarlo la verdad creo que está muy desactualizado si no estoy mal es del año 2000, eso hay que actualizarlo creo que cada 14 años, ya vamos 23 años y hay que actualizarlo. Ya después de dos décadas la región de la Ramada ha cambiado mucho, muchos residentes han presentado dificultad por el tema de la propiedad toda vez que no se puede parcelar diferentes predios y muchos han tenido digamos el problema de que siguen conviviendo en común y eso ha generado dificultades, porque a la hora de solicitar un	Sí señor, ese plan básico de ordenamiento territorial fue adelantado en el año 2000 a raíz de eso no se tenían presente las vocaciones, bien definidas las vocaciones de cada uno de los usos de suelo y a partir de eso no se fijaron realmente en las condiciones para el aprovechamiento de la misma, hay algunos suelos que tienen vocación agrícola pero se encuentra que hay una incompatibilidad entonces hay gente que llega a invertir en el desarrollo de ese tipo de procesos agropecuarios y a raíz de lo mismo no pueden tener ningún tipo de certificación para exportación debido a que no	No	El plan de ordenamiento territorial es muy antiguo, se ha hecho un estudio, pero sabemos que no está acorde a la necesidad del municipio y que hoy estamos en mora para que se organice y solucionar la problemática del uso de suelos y con ello reactivar algunos predios pequeños donde se pueda volver a producir.	Si lo conozco, pero para ese plan debería haber mejor capacitación para el uso de suelo.

	préstamo o comercializar, por ejemplo, la venta de las propiedades pues no tienen un título de dominio.	corresponde al uso del suelo.			
¿En su comunidad se han ejecutado capacitaciones para favorecer y mejorar la producción agrícola?	Si efectivamente desde la SADET se han convocado diferentes reuniones sobre el tema de ganadería, también de producción agrícola, semillas y hortalizas, si han existido capacitaciones.	Actualmente no se han adelantado procesos de capacitación	Hasta ahora están comenzando con eso	Si se han llevado algunas capacitaciones de diferentes entidades, pero no ha habido una buena participación teniendo en cuenta que la población que se encuentra en el área rural son población adultos mayores y que son muy mínimas las personas jóvenes que están en el campo.	No, hace falta eso, más capacitación.
¿Su comunidad ha sido beneficiaria de algún plan, programa o proyecto de la alcaldía o la gobernación para mejorar sus cultivos?	Si, algunas personas han salido favorecidas se han inscrito en diferentes programas los ha llamado la SADET, salen favorecidas en la entrega de insumos, pero hace falta que se les haga un acompañamiento, porque muchas	Si, la comunidad fue beneficiada en el año 2022 con unos incentivos que brindo la gobernación de Cundinamarca para el manejo de suelos, pastos y forrajes	No señor	Si, de ambas entidades, ha habido apoyos mínimos ya que sabemos que son mínimos los recursos para el tema agropecuario.	No señor, no hay presencia.

	veces se les entrega las semillas, pero nunca van a mirar si finalmente se sembraron.				
¿Conoce políticas públicas que favorezcan a los productores agrícolas?	Si, efectivamente conozco algunas políticas de parte del municipio, incluso hoy en día desde el gobierno nacional se ha querido fortalecer el tema agrícola desde el gobierno departamental, sé que el gobernador está implementando el tema del transporte de los fletes, él lo manifestaba, lo evaluó hace poco cuando vino al municipio en el tema del restaurante escolar el PAE, que ocurre, acá podemos producir la papa, la naranja, que ocurre, nosotros lo sacamos a la galería municipal del municipio, ya saturamos el mercado, nos toca llevarla a Bogotá, el que necesita comprar para el PAE la compra allá y vuelve a trasladar	No, no señor no las conozco	No señor	Algunas políticas públicas sí señor, pero son difíciles de implementarlas porque viene con algunas restricciones. La mayor parte de las políticas no generan ningún impacto para el bien de la comunidad.	Si he escuchado, pero no lo tengo claro.

	esos mismo productos acá al municipio. Sé que el gobernador está implementando estrategias para que se compre directamente al productor este tipo de productos y salga más económicos y se economice el tema del flete y todos salgan favorecidos				
¿Qué considera debería implementar el municipio para favorecer la producción y comercialización agrícola de pequeños y grandes productores?	Es un tema muy difícil buscar una política, la idea sería eliminar el intermediario es el que siempre se va a quedar con la mayor ganancia, pero habría que mirar que tipo de estrategia y que tipo de política.	Pensaría que el municipio debería observar y analizar todo el canal de comercialización y determinar de ese mismo canal cuáles son las falencias, lo ideal sería que el mismo productor comercializara hacia un consumidor directo y no buscara a los intermediarios. Por lo general no se analiza eso de pronto no se generan los espacios. Es bien sabido que en la plaza de mercado se encuentra un área que es el área del sector campesino, pero allí no se	Vivir más pendiente del campo, dar abonos y mejorar las vías.	Pienso que seguir capacitando más la gente, que los pequeños puedan reunirse y ofertar un producto más grande y garantizar el comercio y un buen valor agregado a la labor del campo.	Apoyar a formar microempresas para generar empleo, ya que esta difícil conseguir obreros

		adelanta una regularidad para verificar ese proceso y tratar de incentivar al campesino.			
¿Cuáles son las herramientas y factores deficientes o faltantes en su comunidad para mejorar la producción y comercialización agrícola en su comunidad?	Yo siento que, como lo manifestaba en una pregunta anterior, siento que debe haber un acompañamiento en todo el proceso no simplemente en la parte inicial de la siembra sino hasta la producción, implementar también asociaciones siento que muchas veces las personas cuando quieren hacer un proyecto no cuentan con los recursos suficientes, pero por medio de asociaciones es más factible que un banco le preste dinero.	En este caso, faltaría un poco más de transmitir el conocimiento de profesionales desde la parte agraria y pecuaria dentro de ese mismo sector, también faltaría obviamente el apoyo con tecnologías en este caso herramientas y equipos que en este caso permitan maximizar la producción y disminuir el tiempo en el cual se incurren teniendo un mayor margen de utilidad, y también lo otro esencial como lo mencionaba sería la adecuación de vías para el desarrollo de esas mismas tentativas.	Los insumos agrícolas y la falta de disciplina del municipio con los campesinos	En la comunidad no haces falta estudios de suelo, para el tema productivo, asesoría de ingenieros agrónomos que nos apoyen y que hagan un seguimiento continuo, en el tema pecuario mayor asistencia y mejoramiento genético.	Capacitaciones y ayudas de abonos y fertilizantes y la falta de incentivar a los jóvenes a trabajar la tierra, el campo.

